

新 とちぎ  
未来創造  
プラン

2026-2030

新栃木未来创造计划

2026-2030

共に創る 人も地域も輝く“元気なとちぎ”

携手共创“充满活力的栃木县”，让人民和社区都能绽放光彩

概要版

摘要版本

栃木県

栃木县

# 新とちぎ未来創造プラン

## 新栃木未来创造计划

### 前言

#### 计划的作用

“新栃木未来创造计划”着眼于中长期发展，描绘了我们与全县人民共同追求的栃木县未来愿景。本计划明确了实现这一愿景的政策发展基本方向，并作为县政府行政管理的基本指导方针，概述了未来五年的目标以及需要重点、战略性推进的措施。

此外，本计划还将作为一个共同目标，使包括民众、政府、非营利组织、企业和机构在内的所有地方社会成员能够携手合作，并就相关问题和价值观达成共识，共同实现未来愿景。

根据城市-人民-就业创生法(2014年第136号法案)第九条第一款的规定，本计划被定位为城市-人民-就业振兴的都道府县级综合战略。

#### 计划期

本计划将涵盖五年时间，从 2026 财年开始，到 2030 财年结束。

### I 时代趋势与栃木县面临的挑战

- 1 人口减少和少子化、老龄化严重
- 2 经济环境变化
- 3 生活条件变化
- 4 区域吸引力
- 5 数字化加速
- 6 地方政府管理



▲ 伊吕波山道和中禅寺湖



▲ 自动驾驶巴士验证实验



▲ 栃木县立夜校“栃木学习梦想学院”校徽

### II 栃木县的优势

- 1 优越的地理位置
- 2 壮丽多样的自然景观和举世闻名的历史文化
- 3 蓬勃发展的产业



▲ 一座生活、经济和自然和谐共存的城市

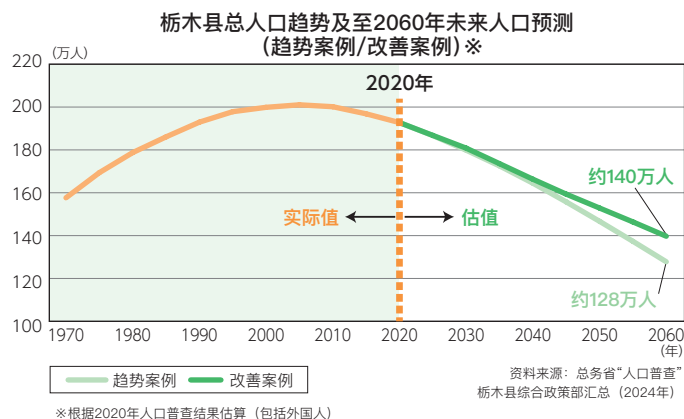
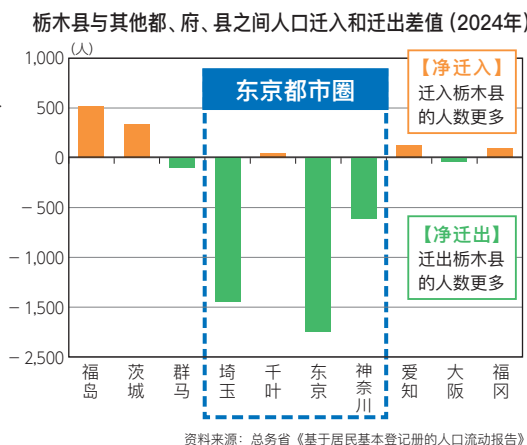
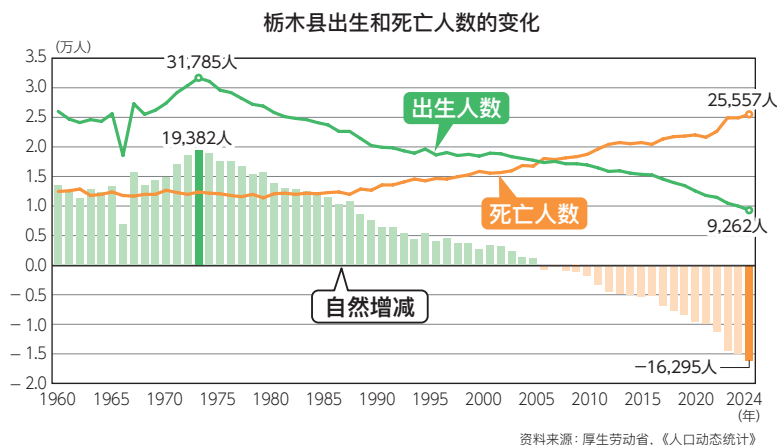


▲ 乌山山立祭

I 时代趋势与栃木县面临的挑战 · II 栃木县的优势

### III 人口将来展望

栃木县总人口在2005年达到历史最高水平2,016,631人，但此后开始下降，且下降速度有加快的迹象。如果少子化和人口过度外流的趋势持续下去，人口下降速度将会加快，预计到2060年，本县人口将降至约128万人。



目标是通过逐步提高总和生育率，扭转净迁出、特别是年轻人净迁出的局面，到2060年使人口达到140万以上。

### IV 区域特征

为了促进地区的发展，并在人口减少的情况下确保政府服务的可持续发展，必须从超越城镇界限的宏观视角把握问题，加强城镇间的合作以及县政府的支持与协调。本计划将我县划分为五个区域，并根据各区域的特点、城镇的认知以及2025年街区市镇村长会议的讨论议题，列出了各项宏观优先发展事项。

### V 栃木县未来愿景

为了让我们今天的人民创造一个安全、繁荣、能够幸福地生活的栃木县，并确保它能够传承给下一代，我们必须准确把握时代潮流，发挥本县优势，描绘出一幅清晰的未来愿景，让每一位公民都对未来充满希望，并为自己的家乡栃木县感到自豪。

本计划将栃木县未来愿景概括为：

**携手共创“充满活力的栃木县”，让人民和社区都能绽放光彩**

我们与全县人民共同努力，使愿景成为现实。

## VI 重点战略

本战略阐述了未来五年内栃木县应对所面临挑战（例如人口减少和少子、老龄化等）的关键优先事项，并旨在最大限度地发挥栃木县的优势，以实现“栃木县未来愿景”。愿景由五项战略组成，相互配合推进。每项战略又包含三个项目，概括了重点举措，共计十五个项目（栃木15项）。

鉴于“人”是包括经济、生活和城市发展在内的所有活动的驱动力，我们将把“人力资源战略”作为第一支柱，并通过与县内居民、各市、镇的协作、合作和共创，全县“一盘棋”，稳步推进五项关键战略中的项目，同时灵活应对社会经济形势的变化。



VI 重点战略



# 人力资源战略

▼ 栃木县未来愿景

推进以下三个项目，让栃木县成为  
面向未来培养人才  
让女性和青年绽放光彩的地方



## 1-1 栃木拥抱儿童项目

### 项目目标

实现人们对婚姻、怀孕和生育的愿望，支持快乐的育儿方式，并促进创造一个不仅在家庭、托儿所、学校，而且在整个社会都能养育孩子的环境。

### 重点举措

- (1) 加强婚姻支持
- (2) 改善对怀孕、分娩和育儿的支持
- (3) 消除儿童贫困和虐待儿童的措施



▲ 宣传口号和标志  
“栃木县对儿童和家庭友好”

## 1-2 支持女性和青年发展项目

### 项目目标

通过改善工作环境和提高工作满意度、消除无意识偏见和性别差距、支持青年活动等，推动创建一个对女性和青年更有吸引力的地区。

### 重点举措

- (1) 促进工作创新
- (2) 消除无意识偏见和性别差距
- (3) 反映青年人的意见并支持社区活动



▲ 栃木青年大会

## 1-3 培育开创未来的人才项目

### 项目目标

随着儿童所处环境变得越来越多样化和复杂，我们的目标是丰富教育，使儿童能够充分发挥他们的潜力，过上幸福充实的生活，并在与不同背景的人合作的同时，培养展望未来的能力。

### 重点举措

- (1) 促进教育创造新价值
- (2) 加强普惠教育，确保不让任何人掉队
- (3) 促进教育领域的数字化转型



▲ 跨学科学习

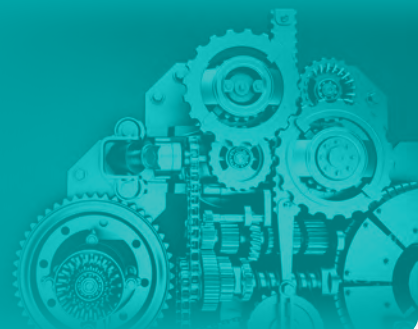
重点战略  
2



# 产业成长战略

▼ 栃木县未来愿景

推进以下三个项目，让栃木县成为  
产业多元、创造高附加值  
促进富裕的地方



## 2-1 面向未来的产业培育和成长项目

### 项目目标

为了实现本县产业的可持续发展，我们将致力于通过打造提供新技术和服务的新一代产业，进一步促进制造业发展，扶持中小企业和小微企业，推进战略性企业招商引资，保障和培养产业人才来振兴本县经济。

### 重点举措

- (1) 培育和振兴推动经济发展和就业的产业
- (2) 支持中小企业和小微企业的可持续发展
- (3) 促进招商引资
- (4) 保障和培养产业人才



▲ 汽车制造

## 2-2 充满活力的农林业发展项目

### 项目目标

通过创造一个多元化人才能够聚集和发展的环境，发展利用尖端技术的下一代农业和智能林业，并通过建立适应气候变化的技术来提高生产者的收入能力，从而实现农业和林业的强劲、可持续增长。

### 重点举措

- (1) 保障和培养人才
- (2) 发展下一代农业和林业
- (3) 提升本县所产农产品的品牌实力
- (4) 适应气候变化



◀ 通过智慧农业提高农业效率

通过使用遥控机械推广智慧林业▶

## 2-3 展示栃木魅力的旅游立县与国际战略项目

### 项目目标

发挥自身优势，例如优良的历史遗产、丰富的自然资源和其他旅游资源，以及毗邻东京都市圈的地理优势，努力开发旅游目的地，吸引国内外游客。我们还将通过支持本县企业海外扩张，并利用本县特产和农产品的吸引力和优势开拓海外市场，努力发展本县产业，振兴地区经济。

### 重点举措

- (1) 促进打造可持续发展的旅游目的地
- (2) 吸引国内外游客
- (3) 支持本县企业海外扩张
- (4) 促进县特产和农产品出口



▲ 香港市场测试

重点战略  
2  
产业成长战略



# 健康共融策略

▼ 栃木县未来愿景

推进以下三个项目，让栃木县成为  
每位居民都能健康生活  
充满希望的地方



## 3-1 健康、长寿、充满活力的生活项目

### 项目目标

通过综合实施各项举措，使全县居民能够养成适合个人的健康生活方式，例如从小养成良好的饮食习惯和运动习惯，并创造一个支持这种生活方式的环境。促进疾病的预防和早期发现，从而延长健康预期寿命。

### 重点举措

- (1) 促进身心健康，实现健康生活
- (2) 提升有利于个人健康的社会环境质量
- (3) 促进疾病预防、早期发现和早期治疗



▲ 社区健康促进活动

## 3-2 推进服务地区的医疗和护理项目

### 项目目标

为了使县内居民能够在他们一生熟悉的地区安心生活，我们将努力建立符合当地情况的综合社区照护体系，并将努力改善和加强作为该体系重要组成部分的医疗和护理服务体系。

### 重点举措

- (1) 深化和推进以社区为基础的综合照护体系
- (2) 充实和完善医疗保健体系，使人们能够安心生活



▲ 医疗直升机

## 3-3 构建互助共融社会项目

### 项目目标

促进建立一个所有人民，无论年龄、国籍、性别，无论残疾与否，都能在当地社区互相支持、安心共处、积极参与各个领域的社会。

### 重点举措

- (1) 构建人人都能安心生活的地区共融社会
- (2) 促进创造一个所有人都能各展所长的环境，包括老年人、残疾人和外国人



▲ 面向外籍人才的企业说明会

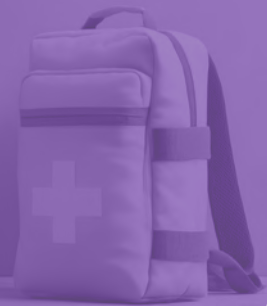
重点战略  
4



# 安全安心战略

▼ 栃木县未来愿景

推进以下三个项目，让栃木县成为  
所有居民都能安全、安心  
生活的地方



## 4-1 危机管理和灾害应对能力提升项目

### 项目目标

为了应对未来几年预计发生的大规模自然灾害，我们将完善和强化“自助、互助和公共援助”协同推进的软性措施，提高全县每一位人民的防灾意识，并建立能够抵御灾害等危机的本地社区和灾害应对体系。

### 重点举措

- (1) 提高防灾意识，促进自助自救
- (2) 提高和加强区域防灾能力
- (3) 完善和加强保护县内居民和地方社区免受灾害和其他危机影响的体系



▲利用虚拟现实技术提高防灾意识的体验

## 4-2 守护生命和生活的县域建设项目

### 项目目标

为了保护本县居民的生命财产安全，以及他们的日常生活和职业免受日益频繁和严重的自然灾害的影响，我们将系统地推进社会基础设施的开发和保护等硬性措施和软性措施，同时兼顾预防性保护和绿色基础设施的利用，目标是建设日本最安全、最抗灾的县。

### 重点举措

- (1) 推进抗灾社会基础设施建设，以保障县居民的生命和生活
- (2) 推进应对社会基础设施老化问题
- (3) 保障和培训建筑行业人才



▲河流治理与防灾减灾

## 4-3 携手创建安全安心项目

### 项目目标

通过提高公众意识并采取行动保护自己免受犯罪、交通事故和消费问题等日常危险的侵害，并通过整个社区共同努力互相支持，我们将创造一个每个人都能安心、安全地生活的社会。

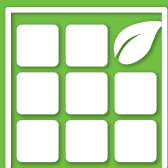
### 重点举措

- (1) 通过预防犯罪和逮捕犯罪者来营造安全的社区
- (2) 提高交通安全意识，加强预防交通事故措施
- (3) 确保消费者安全安心消费



▲学校道路沿线修建人行天桥和人行道

重点战略  
4  
安全安心战略



# 区域环境战略

## ▼ 栃木县未来愿景

推进以下三个项目，让栃木县成为充满魅力，与自然和谐共生，为未来感到自豪的地方



## 5-1 家乡魅力创造项目

### 项目目标

通过充分利用当地文化、体育等资源，吸引大型活动和国际会议，旨在培育与地方紧密联系的群体，促进地区发展，提升地区吸引力，增强居民对栃木县的归属感和自豪感。通过这些努力，力求在国内外广泛传播栃木县的魅力，使栃木县成为人们“愿意来此旅游、居住和长期定居的地方”。

### 重点举措

- (1) 培育与地方紧密联系的群体并促进人口迁移和定居
- (2) 利用本地文化、体育等资源推进地区建设
- (3) 培养对栃木县的归属感和自豪感，扩大“栃木县粉丝”的数量



▲ 移民和安置活动

## 5-2 智慧宜居城镇发展项目

### 项目目标

通过形成紧凑的中心枢纽，将符合地区特点的功能聚集在一起，并通过确保和改善公共交通服务，我们将推进创建可持续发展的繁荣城镇，让每个人都能舒适地生活。

### 重点举措

- (1) 确保和改善公共交通服务
- (2) 促进区域间合作
- (3) 促进数字化转型



▲ 打造一座充满特色的城市

## 5-3 面向下一代的环保立县项目

### 项目目标

栃木县的每一位居民都将努力通过减少温室气体排放来推进碳中和，通过减少废物产生来创建一个循环利用型社会，并保护和利用丰富的自然环境，努力建设引领下一代发展的环保型栃木县。

### 重点举措

- (1) 促进碳中和\*1（脱碳）和适应气候变化
- (2) 促进向循环经济\*2 转型
- (3) 推进自然修复\*3（自然再生）



▲ 体验和亲近自然的活动

\* 1 平衡温室气体排放和吸收，以实现“净零”排放

\* 2 一种新的经济体系，通过在产品制造过程中将废料作为再生原材料回收利用，减少新资源的投入和废弃物的处置量，从而实现可持续社会和经济增长

\* 3 阻止和扭转生物多样性丧失，使自然走上恢复之路

## VII 推进重点战略

为实现我们对未来的愿景，我们将以紧迫感推进重点战略项目，并提高其成效。为此，我们将积极与各方合作，营造联动、协同与共创的环境，建立行政和财政基础，并根据国家“地方创生综合战略”制定政策。

### 1 通过联动、协同和共创来推进县政工作

秉持“共同扶持地区，共创未来”的理念，促进行政管理向居民开放，加强地方社区内部的联动、协同与共创，旨在建设一个各方积极参与、充满活力的社会。

### 2 通过与市镇的联动与协同，促进栃木县的治理

为了使本县未来能够取得更大的发展，我们将在重视市镇村的基础上，合理划分县与市、镇职能，进一步加强县与各市镇之间的联动与协同，推进权力下放改革，使各市镇能够在其地方发挥核心作用，并准确了解居民需求，积极主动地推动政策实施。

### 3 建立行政和财政基础

根据“栃木县行政财政改革纲要（2026-2030年）”，展望21世纪中叶，我们将有效利用有限的行政财政资源，提供令全县居民满意的行政服务。为此，我们将首先改变官员的意识和工作环境，尝试运用数字技术高效开展政府工作，并建立能够灵活应对突发情况的可持续行政财政基础。

### 4 与国家“地方创生综合战略”协调

栃木县对未来的愿景是“携手共创‘充满活力的栃木县’，让人民和社区都能绽放光彩”，但人口下降问题日益严重，已成为一项紧迫的任务，需要充分运用“栃木县人口未来会议”的成果，全县共同努力应对。

在此背景下，日本政府将在过去10年地方振兴的成果和反思的基础上，努力凝聚地方力量，建立强大、繁荣、崭新、宜居的地区。

根据国家“地方创生2.0基本构想”和“地方创生综合战略”中提出的基本立场、观点和政策，例如“直面人口持续下降，采取适应性措施确保社会经济正常运转”、“打造年轻人和女性选择的地区”以及“在人口下降的情况下实现地方创收”等，本县稳步推进各项措施，这些措施已融入本计划的各项项目中。

此外，着眼于国家为实现强劲经济而推行的“地区未来战略”——“地方创生综合战略”的支柱之一，本县也将致力于促进地方产业的增长和发展。

■ 成果指标列表

重点战略	No	成果指标	当前值	目标值	目标值的确定方法
人力资源战略	1 儿童项目 栃木拥抱	1 结婚率（每千人）	2024年 3.6（全国第17位）	2030年 比当前值有所增加	由于波动范围较小，我们的目标为比当前值有所增加
		2 总和生育率	2024年 1.15（全国第35位）	2030年 1.35	目标是生育率达到约1.47（2035年）
		3 儿童虐待致死数	2024年 0人	2030年 0人	目标是0人
	2 发展项目 支持女性和青年	4 总工时	2024年 1,673小时	2030年 1,650小时	目标是减少1.5%
		5 认为男性和女性在整个社会中享有平等地位的人数比例	2025年 12.1%	2030年 比当前值有所增加	目标是比当前值有所增加
		6 青年（20-29岁）的社会人口增减数（日本人） （从县外迁入的人口数 - 迁出本县的人口数）	2024年 -2,309人	2030年 -1,150人	目标是人口外流减半
	3 人才项目 培育开创未来的	7 对“在课堂上，你独立思考并主动解决问题” 这一问题回答“是”的学生比例	2025年 小学82.2% 初中80.9%	2030年 小学85.0% 初中85.0%	目标是比当前值有所增加
		8 未接受校内外机构提供的专业咨询或指导的不上学学生比例	2024年 小学42.3% 初中46.2% 高中35.2%	2030年 小学20.0% 初中20.0% 高中20.0%	目标是在目标年份前减半
		9 对“您对工作与非工作生活之间的平衡是否满意？” 这一问题回答“是”的教职工比例	2025年 小学66.7% 初中56.4% 高中66.6% 特殊教育学校73.1%	2030年 小学80.0% 初中80.0% 高中80.0% 特殊教育学校80.0%	目标是让80%的教职工感到满意
产业成长战略	1 产业培育 面向未来的 产业培育和成长项目	10 制造业出货额等	2023年 98,895亿日元(全国第13位)	2029年 118,085亿日元	目标是每年增长3%
		11 员工人均销售额	2023年 3,524.3万日元(全国第25位)	2029年 5,289万日元	目标是每年增长7%
		12 就业率（15岁及以上人口）	2024年 62.4%	2030年 65.5%	目标是增长5.0%（3.1个百分点）
	2 农林发展项目 充满活力的 农林发展项目	13 每家农业经营主体平均农业产值	2023年 1,038万日元	2029年 1,500万日元	目标是达到当前值的1.5倍
		14 林业产值	2023年 114亿日元(全国第12位)	2029年 131亿日元	目标是在当前基础上增长15%
		15 农业领域新就业人数（累计）	2020-2024年 1,740人	2026-2030年 2,500人	目标是每年新就业500人，是目前水平的1.5倍
	3 战略项目 展示栃木魅力的 旅游项目与 国际	16 林业领域新就业人数（累计）	2020-2024年 249人	2026-2030年 280人	目标是每年增加10名工人，以提高材料产量
		17 旅游消费额	2024年 9,656亿日元	2030年 9,706亿日元	目标是增加50亿日元
		18 县内涉及海外贸易（出口或进口）的公司数量	2023年 317家	2029年 332家	目标是每年增加2.5家公司
健康共融战略	1 生活项目 健康、长寿、 充满活力	19 农产品出口额	2024年 8.2亿日元	2030年 15亿日元	目标是每年增加1亿日元
		20 健康寿命	2022年 男性73.06岁(全国第10位) 女性75.36岁(全国第30位)	2028年 较当前值增加	目标是比当前值有所增加
		21 健康长寿老年人的比例	2023年 91.6%（全国第2位）	2029年 较当前值增加	目标是比当前值有所增加
	2 医疗和护理项目 推进服务地区的 医疗和护理项目	22 三大死因（癌症、心脏病和中风）造成的死亡人数 （每10万人口年龄调整死亡率）	2023年 531.3人(全国第42位)	2029年 较当前值下降	目标是比当前值有所降低
		23 认为自己可以在所选地点获得医疗保健和护理服务的县居民比例	2025年 — %	2030年 较初始调查值有所增长	目标是比初始调查值有所增加
		24 急救中心的接诊应答率	2024年 82.2%	2030年 87.0%	目标是提高约5个百分点，力争达到2022年时的全国前1/2水平
	3 社会项目 构建互助共融	25 护理人员数量（每10,000名经认证需要护理（协助）的人员）	2023年 2,845人(全国第41位)	2029年 较当前值增加	目标是比当前值有所增加
		26 除了家人或亲戚之外，遇到困难时没有其他地点(人)可以寻求帮助的居民比例	2025年 14.7%	2030年 较当前水平有所下降	目标是比当前值有所降低
		27 认为“当前社会能让包括老年人、残疾人和外国人在内的所有人作为社区一员共同参与和发挥作用”的县民比例	2025年 — %	2030年 较初始调查值有所增长	目标是比初始调查值有所增加
安全安心战略	1 能力提升项目 危机管理和 灾害应对	28 始终做好防灾准备的县居民比例	2025年 67.6%	2030年 85.0%	目标是增长17个百分点
		29 已储备应急物资和设备以建设符合 Sphere 标准的疏散避难所的市镇数量	2024年 0个市镇	2030年 25个市镇	目标是在所有市镇实施这项措施
		30 有助于加强县域建设的道路和河流开发完成率	2024年 — %	2030年 100%	目标是在2026年至2030年的五年内完成所有计划开发项目
	2 县域建设项目 守护生命和生活的 县域建设项目	31 栃木县管理的公共土木工程设施寿命延长措施完成率	2024年 19.7%	2030年 100%	力争在目标年份（2030财年末）前完成所有计划实施寿命延长措施的项目
		32 建筑行业新增就业人数（累计）	2020-2024年 637人	2026-2030年 643人	目标是比目前累计人数增加 1%
		33 已确认的刑事犯罪数量	2024年 12,163例(全国第34位)	2030年 11,000例	目标是减少约10%
	3 安全安心项目 携手创建 安全安心项目	34 交通事故死亡人数	2025年 69人(全国第42位) (每10万人)	2030年 60人	目标是比当前水平降低10%
		35 过去一年经历过消费纠纷的县居民比例	2025年 — %	2030年 较最初调查值有所下降	目标比初始调查值有所下降
		36 县际人口迁移（日本人）	2024年 -2,464人	2030年 -1,232人	目标是在当前水平上减少一半
区域环境战略	1 创造项目 家乡魅力	37 参与文化艺术活动（包括欣赏）的比例	2025年 65.4%	2030年 71.0%	根据过去五年的趋势实现目标增长
		38 体育活动参与率	2025年 56.1%	2030年 70.0%	目标是根据国家目标提高14个百分点
		39 火车和公共汽车乘客数量	2023年 每日21.1万人	2029年 每日24.6万人	目标是比基准年每日乘客数量增加 3.5万人
	2 发展项目 智慧宜居城镇	40 已制定区位优化计划的市镇数量	2024年 16个市镇	2030年 21个市镇	目标是每年新增一个制定计划的市镇
		41 利用数字技术帮助解决当地问题的举措数量（累计总数）	2025年 131项举措	2030年 306项举措	目标是在过去4年平均批准的资助项目数量基础上，增加5%（每年35项举措）
	3 环保项目 面向下一代的 环保项目	42 温室气体排放量减少率（与 2013 财年相比）	2022年 20.2%	2028年 43.0%	目标是到2030财年实现50%的减排率
		43 县内产生的一般和工业废弃物的最终处置量	2023年 13.3万吨 [一般5.6万吨 工业7.7万吨]	2029年 12万吨 [一般4.5万吨 工业7.5万吨]	一般废弃物：根据市镇等的废弃物处理计划估算 工业废弃物：根据国家基本政策，目标是比2022年减少10%
		44 获得认证的30x30自然友好型场地数量（累计总数）	2024年 7处（全国第16位）	2030年 19处	目标是每年新增两处认证场地（2023年及以后的累计值）

成果指标列表

以上目标可能会根据未来特定领域计划的制定等情况而有所改变



MIRAI  
SOUZOU  
2026-2030

