

栃木県環境審議会土砂条例部会報告書

—栃木県土砂等の埋立て等による土壌の汚染及び災害の発生の  
防止に関する条例の見直しについて—

令和6(2024)年2月

栃木県環境審議会土砂条例部会

## 1 はじめに

本県では、土砂等の埋立て等に伴う土壌の汚染及び災害の発生を防止し、もって県民の生活の安全の確保と生活環境の保全を図ることを目的に、平成 11（1999）年 4 月から栃木県土砂等の埋立て等による土壌の汚染及び災害の発生を防止に関する条例（平成 10 年栃木県条例第 37 号。以下「県土砂条例」という。）を施行し、土砂等の埋立て等について必要な規制を行っている。

今般、令和 3（2021）年 7 月に静岡県熱海市において発生した土石流災害を踏まえ、盛土等に伴う災害の発生を防止を目的として、危険な盛土等を全国一律の基準で包括的に規制する宅地造成及び特定盛土等規制法（昭和 36 年法律第 191 号。以下「盛土規制法」という。）が令和 5（2023）年 5 月に施行された。

県土砂条例における目的のひとつである災害の発生を防止と、盛土規制法の制定目的が重複している状況を踏まえ、県は令和 5（2023）年 10 月 4 日、「栃木県土砂等の埋立て等による土壌の汚染及び災害の発生を防止に関する条例の見直し」について、環境審議会に諮問し、同日付けで当部会に付議された。

そこで、当部会は、県土砂条例による規制のあり方の見直しについて調査審議を行った。

## 2 調査審議

### (1) 盛土規制法を踏まえた県土砂条例の見直しについて

#### ア 災害の発生を防止に係る規制

県土砂条例と盛土規制法の目的は災害発生防止を図る点で共通しており、県土砂条例による災害発生防止に係る規制内容は盛土規制法に包含されることから、条例により重複して規制する必要性は認められない。

##### ① 目的

県土砂条例は、盛土等の規制により土壌の汚染及び災害の発生を防止し、県民の生活の安全の確保・生活環境の保全を図ることを目的とする一方、盛土規制法は、盛土等による災害の防止のため必要な規制を行うことにより、国民の生命及び財産の保護を図り、公共の福祉に寄与することを目的とすることから、「災害の発生を防止」の目的が重複する。

##### ② 規制区域

県土砂条例の災害発生防止関連規定は県内全域に適用される一方、盛土規制法では、県が人命を守るために必要十分なエリアを規制区域として指定することとされている。

仮に指定されない区域が生じたとしても盛土等に伴う災害が発生するリスクがないエリアであるため、県土砂条例が独自に盛土等を規制する必要はないものとする。

##### ③ 規制内容

県土砂条例は外部搬入土砂等による 3,000 m<sup>2</sup>以上の盛土や埋立てを許可対象とする一方、盛土規制法は一定の面積（500 m<sup>2</sup>又は 3,000 m<sup>2</sup>）を超える盛土・切土のほか、一定の高さを超える盛土・切土も許可対象としている。盛土規制法には災害防止のために必要な許可基準が設定されており、盛土等の安全性が確保されている。

また、盛土規制法においては、罰則が抑止力として機能するよう、無許可行為や命令違反時に対する懲役刑や罰金刑の水準が条例による罰則の上限より強化されている。（例：最大で懲役 3 年以下、罰金 1,000 万円以下（法人重科 3 億円以下））

(参考：盛土規制法と県土砂条例の比較)

	盛土規制法	県土砂条例
目的	災害の発生の防止 →国民の生命及び財産の保護 公共の福祉の寄与	土壌の汚染の防止 災害の発生の防止 →県民の生活の安全確保 生活環境の保全
規制区域	人命を守るために必要十分なエリアを規制区域として指定する ※本県では令和7年5月までの区域指定に向けて基礎調査を実施中	県全域
土壌汚染防止規制	なし	あり (カドミウム等、ヒ素など有害物質の項目に応じた安全基準あり)
許可対象	盛土・切土 〔一定の高さを生じるもの 一定の面積(500㎡又は3,000㎡) を超えるもの 等〕	外部搬入土砂等による3,000㎡以上の盛土・埋立て ※切土、同一区域内の盛土は対象外
罰則	(無許可工事) 最大で3年以下の懲役又は1,000万円以下の罰金(法人重科3億円以下)	(無許可工事) 最大で1年以下の懲役又は100万円以下の罰金

※市町の土砂条例

- ・17市町 3,000㎡未満の埋立て等を規制
- ・8市町 県土砂条例の適用除外

## イ 土壌の汚染の防止に係る規制

盛土規制法は土壌汚染防止を目的としておらず、また、土壌汚染対策法等の既存の法令による規制では、外部搬入土砂等による土壌の汚染を防止することが困難であることから、引き続き条例による規制が必要である。

(参考：既存の法令との比較)

	土壌汚染対策法 (H15.2.15 施行)	栃木県生活環境の保全 等に関する条例 (H17.4.1 施行)	県土砂条例 (H11.4.1 施行)
土壌汚染に係る規制内容	土壌汚染のおそれがある 場合等の調査義務 土壌汚染対策措置 汚染土壌の処理	有害物質を含む汚水の 地下浸透の禁止	汚染土砂等の搬入禁止
規制の趣旨	土壌汚染状況の把握 汚染土壌の拡散防止	地下水汚染の防止	外部から搬入される土砂 による土壌汚染の防止
搬入土砂の 汚染状態確認	無し	無し	有り

## (2) 無許可土砂等たい積の状況を踏まえた県土砂条例における規制の検討について

近年、本県や近隣県では、許可を受けないなど悪質な土砂等たい積が頻発しており、搬入される土砂は、改良土（※）や県外からの土砂と思われる事例が多い。

このため、他県や県内外の市町の土砂条例においては、県土砂条例には規定がない「改良土規制」、「水素イオン濃度（pH）規制」、「県外土砂搬入規制」を導入している事例があることから、県土砂条例への導入の必要性について検討した。

土砂等は盛土や埋立ての材料として有用な資源であり、国も建設発生土や建設汚泥を含む建設副産物の再資源化を推進している。このため、土砂等の再利用や流通を過度に妨げることがないように配慮が必要であり、新たな規制は導入しないことが適当である。

なお、無許可土砂等たい積については、盛土規制法により十分な規制が規定されていることから、同法により対応することが適当である。

(参考：各規制に係る判断)

規制	判断
改良土規制	埋立て資材などの製品として流通している改良土もあることを考慮すると、一律に改良土を規制することは適当ではない。
水素イオン濃度規制	環境基本法や土壤汚染対策法などの法令において、土壤汚染に係る指標として水素イオン濃度は規定されておらず、生活環境保全の観点から土壤の水素イオン濃度を規制するに足る知見は認められない。
県外土砂搬入規制	県及び市町の土砂条例許可事例の約半数で県外土砂が用いられている実態があり（令和3年度）、土砂の発生元が県内外のいずれであるかは、土壤汚染や災害の発生と直接の関連はないことから、県外土砂の搬入を一律に規制することは適当ではない。

(※) 改良土：土・泥土又は建設汚泥にセメントや石灰を混合し化学的安定処理したもの。

## (3) 補足意見

- ・無許可土砂等たい積については、県と市町が土砂条例により連携して対応してきた経緯も踏まえ、盛土規制法の執行に当たっても、県・市町の連携体制を含む執行体制を構築していく必要がある。
- ・県と市町の土砂条例による許可情報等については、盛土規制法における既存盛土の情報として、災害の発生防止のために有効に利活用されたい。
- ・土砂等は盛土や埋立ての材料として有用な資源であることから、無許可土砂等たい積の防止につなげていくため、規制だけではなく再利用を促進することにも配慮が必要である。
- ・災害発生防止関連規定の削除に伴い、県土砂条例は土壤汚染の防止に係る生活環境の保全を目的とした条例となることから、条例の名称変更などの整理も必要である。

### 3 まとめ

- ・盛土規制法の施行を踏まえ、災害発生防止関連規定は条例から削除することが適当である。
- ・盛土規制法の規制対象外である土壌の汚染の防止については、条例により継続して規制することが適当である。
- ・土砂等の循環的な利用を促進する必要があることから、条例に新たな規制は導入しないことが適当である。
- ・盛土規制法の執行に当たっては、県と市町が土砂条例により連携して対応してきた経緯も踏まえ、県・市町の連携体制を含む執行体制を構築していく必要がある。