第１ 栃木県内における生活保護の動向

R８(2026)年 10 月

１ 現状と課題

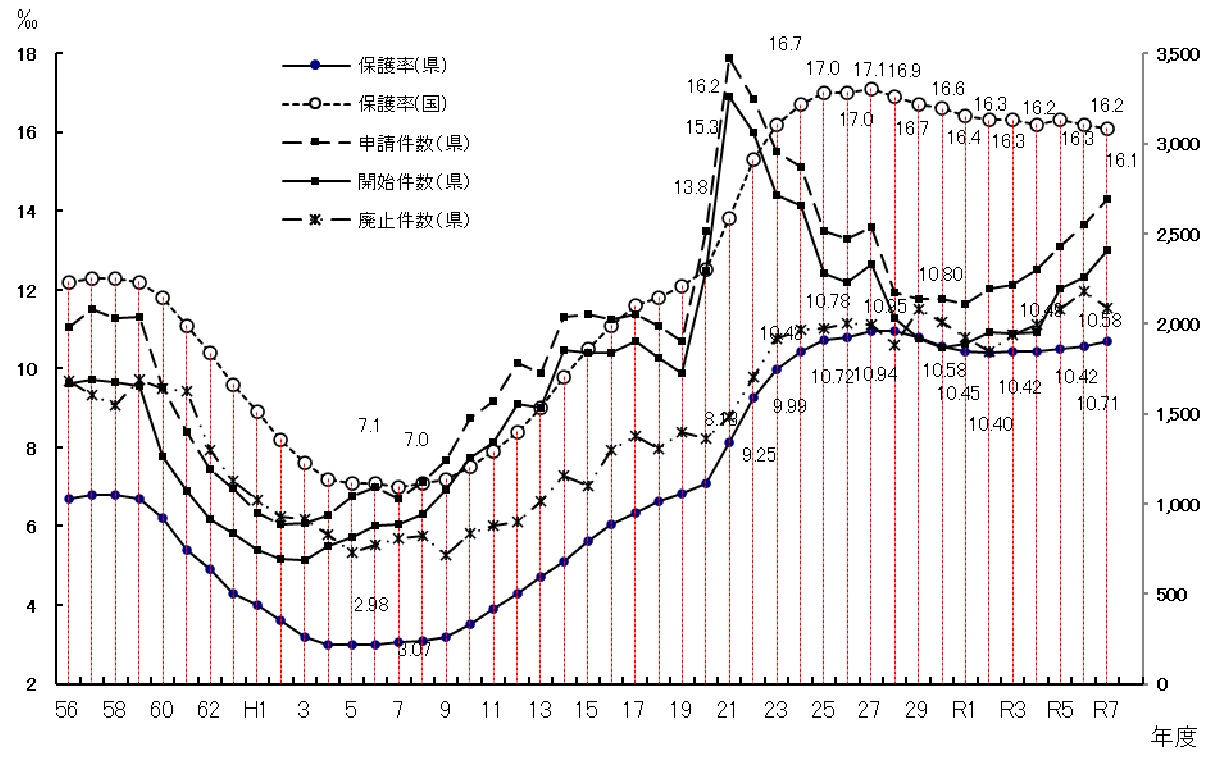
(1) 本県の生活保護の動向

本県の生活保護受給世帯数は、バブル経済の崩壊とともに増加基調に転じ、リーマンショックのあったH20 年秋以降に急激な景気低迷と雇用情勢の悪化により新規申請が急増。その後も世帯数は増加していたが、H25 年頃から横ばい傾向となり、H29 年９月以降は、R 元年度まで、安定した雇用情勢の基で、対前年同月比で微減傾向で推移してきた。

コロナ禍以降の世帯数の対前年同月比の動向をみると、R２年５月に増加して以降は 12 月まで横ばいから微減傾向で推移。R３年１月に増加に転じて以降は、R４年３月まで横ばいから微増傾向で推移。R4 年４月に減少に転じ、R4 年５月以降は微増傾向であったが、10 月に再び減少に転じている。こうした増加が限定的であった背景には、特例貸付をはじめとする国の経済対策の影響があったものと考えられる。R5 年４月から８月までは微増傾向、９月以降は横ばい傾向で推移し、R6 年度以降は国全体では対前年比が減少傾向にある一方で、本県では R8 年度現在まで微増傾向が継続している。

申請件数については、R2 年度 2,195 件、R3 年度 2,215 件、R4 年度 2,299 件、R5 年度 2,425 件と増加傾向にある。R6 年度には 2,551 件、R7 年度には 2,694 件となり、申請件数は依然として増加の一途をたどっている。

物価高騰や実質賃金の低下、住居費負担の増大などにより、生活基盤が不安定化している世帯が増えている。こうした状況は、生活保護基準に近い層の家計を直撃し、生活困窮に陥るリスクを一段と高めている。特に、単身高齢者や非正規雇用者など、もともと脆弱な層では影響が顕著であり、生活保護の申請に至る可能性が高まっている。これらの要因を踏まえると、今後の生活保護の申請件数や受給世帯数は増加に転じる可能性が高く、動向を慎重に注視する必要がある。



○　保護率等の推移

●生活保護関係指標の最新データ　　（ ）は、保護停止中の世帯、人員の再掲

区　分	本県(令和8年9月) ※宇都宮市を含む	全国(令和8年7月)
申請件数	222件	25，236件
決定件数	205世帯	20，170世帯
廃止件数	151世帯(うち死亡78世帯)	19，500世帯
被保護世帯数	17，204世帯　(131)世帯	1，644，102世帯
被保護人員	20，228 人　(173)人	1，969，655人
保　護　率	10．94‰	16．10‰

単位：世帯(%)

●被保護世帯の世帯類型(停止中を除く)

区　分	高齢者世帯	母子世帯	障害世帯	傷病世帯	その他の世帯	計
本　県	(55.4)	(2.3)	(15.7)	(11.4)	(15.2)	(100)
R8.3	9,450	396	2,685	1,943	2,599	17,073
全　国	(55.2)	(3.4)	(14.3)	(11.3)	(15.8)	(100)
R8.7	903,116	54,892	237,057	181,057	259,162	1,635,284

(2)生活保護費の動向

上段:(%)　下段:千円

区分	H28(2016)	H29(2017)	H30(2018)	R元(2019)	R2(2020)	R3(2021)	R4(2022)	R5(2023)	R6(2024)	R7(2025)
県福祉	(103.6)	(100.5)	(98.5)	(100.6)	(96.5)	(99.6)	(93.6)	(96.4)	(107.4)	(102.5)
	3,040,118	3,056,558	3,010,514	3,028,991	2,922,994	2,911,452	2,725,101	2,625,784	2,821,387	2,892,161
市福祉	(100.3)	(97.9)	(97.8)	(100.1)	(97.8)	(101.4)	(97.4)	(103.9)	(100.0)	(99.8)
	32,158,448	31,494,183	30,783,032	30,811,687	30,121,725	30,556,744	29,768,797	30,939,529	30,954,553	30,914,563
計	(100.6)	(98.2)	(97.8)	(100.1)	(97.6)	(101.2)	(97.1)	(103.3)	(100.6)	(100.1)
	35,198,566	34,550,741	33,793,546	33,840,678	33,044,719	33,468,196	32,493,898	33,565,313	33,775,940	33,806,724

（かっこ内は前年度額を 100 とした場合の値）

○　栃木県の生活保護費の構図（令和７年度実績ベース）　　単位：千円(%)

総額　33，806，724				
生活扶助 9，887，040 (29．3%)	住宅扶助 5，000，677 (14．8%)	医療扶助 17，016，793 (50．3%)	介護扶助 1，218，293 (3．6%)	その他 683，921 (2．0%)

※その他：教育扶助、出産扶助、生業扶助、葬祭扶助、施設事務費、就労自立給付金、進学準備給付金

○　保護の種類別被保護世帯数及び人員等（R８年９月）

福祉事務所名	被保護世帯数	被保護人員	保護率(‰)	福祉事務所名(町名)	被保護世帯数	被保護人員	保護率(‰)
宇都宮市	6,847	8,100	15.90	**芳賀福祉**	396	458	8.33
足利市	1,175	1,344	10.04	益子町	152	179	9.05
栃木市	1,225	1,467	9.98	茂木町	77	85	8.29
佐野市	1,126	1,300	11.96	市貝町	77	92	8.89
鹿沼市	570	649	7.33	芳賀町	90	102	6.97
日光市	609	716	10.15	**下都賀福祉**	621	753	8.21
小山市	1,201	1,392	8.41	上三川町	146	167	5.67
真岡市	538	629	8.36	壬生町	311	390	10.30
大田原市	592	718	10.61	野木町	164	196	8.05
矢板市	150	159	5.57	**那須福祉**	567	661	9.20
那須塩原市	859	981	8.78	塩谷町	75	88	9.98
さくら市	249	338	7.69	高根沢町	159	181	6.43
那須烏山市	130	153	7.09	那須町	209	245	11.23
下野市	349	410	6.96	那珂川町	124	147	11.27
市　計	15,620	18,356	11.25	**郡　計**	1,584	1,872	8.57
				県合計	**17,204**	**20,228**	**10.83**

○　保護の申請件数・保護率・世帯数・保護人員の経過

	S50	S51	S52	S53	S54	S55	S56	S57	S58	S59	S60	S61	S62	S63	H元	H2	H3
申請件数（県）	2,199	1,996	2,102	1,963	1,829	1,909	1,978	2,079	2,033	2,038	1,643	1,400	1,188	1,082	953	882	893
開始件数（県）	1,849	1,667	1,776	1,660	1,519	1,589	1,666	1,691	1,676	1,650	1,260	1,073	913	834	745	694	689
廃止件数（県）	1,553	1,763	1,641	1,744	1,546	1,676	1,679	1,601	1,547	1,686	1,638	1,625	1,297	1,130	1,020	928	912
保護率(県)‰	7.1	7.1	7.1	7.2	6.9	6.7	6.7	6.8	6.8	6.7	6.2	5.4	4.9	4.3	4.0	3.6	3.2
保護率(国)‰	12.1	12.0	12.2	12.4	12.3	12.2	12.2	12.3	12.3	12.2	11.8	11.1	10.4	9.6	8.9	8.2	7.6
世帯数（県）平均	6,267	6,292	6,277	6,384	6,272	6,198	6,189	6,317	6,414	6,502	6,281	5,681	5,265	4,920	4,650	4,322	4,114
人員数（県）平均	12,017	12,157	12,232	12,568	12,175	11,962	12,065	12,294	12,371	12,353	11,517	10,121	9,174	8,255	7,649	6,904	6,321
世帯数（国）平均	707,514	709,613	723,587	739,244	744,841	746,997	756,726	770,388	782,265	789,602	780,507	746,335	713,825	681,018	654,915	623,755	600,697
人員数（国）平均	1,349,230	1,358,316	1,393,128	1,428,261	1,430,488	1,426,984	1,439,226	1,467,333	1,468,245	1,469,457	1,431,117	1,348,163	1,266,126	1,176,258	1,099,520	1,014,842	946,374

	H4	H5	H6	H7	H8	H9	H10	H11	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20
申請件数（県）	937	1,042	1,093	1,028	1,123	1,242	1,475	1,568	1,784	1,721	2,036	2,054	2,025	2,053	1,986	1,905	2,512
開始件数（県）	763	815	879	883	941	1,077	1,258	1,340	1,555	1,535	1,851	1,835	1,835	1,901	1,811	1,727	2,290
廃止件数（県）	826	729	774	810	820	712	833	881	903	1,012	1,158	1,102	1,300	1,376	1,305	1,396	1,364
保護率(県)‰	3.0	2.98	3.00	3.07	3.10	3.20	3.50	3.90	4.30	4.70	5.10	5.62	6.04	6.34	6.62	6.83	7.10
保護率(国)‰	7.2	7.1	7.1	7.0	7.1	7.2	7.5	7.9	8.4	9.0	9.8	10.5	11.1	11.6	11.8	12.1	12.5
世帯数（県）平均	3,988	3,983	4,106	4,208	4,298	4,525	4,946	5,391	5,995	6,557	7,188	7,898	8,582	9,114	9,603	10,033	10,557
人員数（県）平均	5,947	5,899	5,989	6,090	6,143	6,379	7,088	7,803	8,603	9,352	10,293	11,309	12,164	12,785	13,344	13,773	14,303
世帯数（国）平均	585,972	587,834	595,407	601,925	613,106	631,488	663,060	704,055	751,303	805,169	870,931	941,270	998,882	1,041,508	1,075,824	1,105,275	1,148,766
人員数（国）平均	898,499	884,630	884,912	882,229	887,450	905,589	946,994	1,004,472	1,072,241	1,148,088	1,242,723	1,344,327	1,423,385	1,475,838	1,513,924	1,543,321	1,592,625

	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3	R4	R5	R6	R7
申請件数（県）	3,472	3,245	2,954	2,870	2,514	2,470	2,531	2,175	2,137	2,133	2,109	2,195	2,215	2,299	2,425	2,551	2,694
開始件数（県）	3,260	3,059	2,711	2,656	2,276	2,231	2,327	2,033	1,919	1,864	1,891	1,954	1,944	1,954	2,196	2,258	2,405
廃止件数（県）	1,486	1,701	1,915	1,965	1,972	1,998	1,996	1,878	2,079	2,009	1,922	1,842	1,937	1,993	2,080	2,176	2,090
保護率(県)‰	8.13	9.25	9.99	10.43	10.72	10.78	10.94	10.95	10.80	10.58	10.45	10.40	10.42	10.42	10.49	10.58	10.71
保護率(国)‰	13.8	15.3	16.2	16.7	17.0	17.0	17.1	16.9	16.7	16.6	16.4	16.3	16.3	16.2	16.2	16.2	16.1
世帯数（県）平均	12,044	13,671	14,763	15,475	15,961	16,176	16,529	16,715	16,698	16,534	16,461	16,459	16,551	16,561	16,627	16,740	16,919
人員数（県）平均	16,330	18,555	19,983	20,800	21,294	21,352	21,605	21,551	21,180	20,658	20,297	20,102	20,033	19,892	19,875	19,909	20,017
世帯数（国）平均	1,274,239	1,410,049	1,498,375	1,558,510	1,591,846	1,612,340	1,629,743	1,637,045	1,640,854	1,637,422	1,635,201	1,636,959	1,641,512	1,643,463	1,650,478	1,650,674	－
人員数（国）平均	1,763,604	1,952,063	2,067,244	2,135,708	2,161,612	2,165,895	2,163,685	2,145,438	2,124,631	2,096,838	2,066,660	2,052,114	2,038,557	2,024,586	2,020,576	2,008,061	－