さくら都市計画

都市計画区域の
整備、開発及び保全の方針

令和３(2021)年３月

栃　　木　　県

－ 目　　次 －

1．都市計画の目標 1

1－1 目標年次及び都市計画区域の範囲・規模 1

（1）目標年次 1

（2）都市計画区域の範囲・規模 1

1－2 本区域の現状及び課題 1

（1）位置・地勢等 1

（2）区域の状況 2

（3）本都市計画区域の広域的な位置付け 6

（4）本都市計画区域の課題 8

1－3 都市づくりの基本理念 10

（1）誰もが暮らしやすくコンパクトな都市づくり 10

（2）誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくり 10

（3）持続可能で効率的な都市づくり 10

（4）新技術を活用した環境にもやさしいスマートな都市づくり 11

（5）とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり 11

1－4 本区域の将来都市構造 11

1－5 地域ごとの市街地像 12

（1）拠点地区 12

（2）基盤構造 13

2．区域区分の決定の有無及び区域区分を定める際の方針 15

3．主要な都市計画の決定の方針 16

3－1 土地利用に関する主要な都市計画の決定の方針 16

（1）本区域における土地利用の考え方 16

（2）主要用途の配置の方針 16

（3）土地利用の方針 18

3－2 都市施設の整備に関する主要な都市計画の決定の方針 21

（1）交通施設の都市計画の決定の方針 21

（2）下水道及び河川の都市計画の決定の方針 23

（3）その他の都市施設の都市計画の決定の方針 24

3-3 市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針 25
（1）主要な市街地開発事業の決定の方針 25
（2） 市街地整備の目標 25
3-4 自然的環境の整備又は保全に関する主要な都市計画の決定の方針 27
（1）基本方針 27
（2）主要な緑地の配置の方針 27
（3）実現のための具体の都市計画制度の方針 28
（4）主要な緑地の確保の方針 28
3-5 都市防災に関する方針 30

4．本区域における都市づくりの実現に向けて 32

4-1 実現に向けての基本方針 32
4-2 都市づくりの実現化方策 32
（1）誰もが暮らしやすくコンパクトな都市づくり 32
（2）誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくり 33
（3）持続可能で効率的な都市づくり 34
（4）新技術を活用した環境にもやさしいスマートな都市づくり 34
（5）とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり 35
（6）医療や福祉、産業、環境など各種政策と連携した都市政策の展開 36
（7）多様な主体と協働・連携した都市づくり 36
（8）都市のマネジメント 36

※本文中において、(国)は一般国道、(主)は主要地方道、(一)は一般県道、(市)は市道、(都)は都市計画道路を示します。

さくら都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針の変更

（栃木県決定）

都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針を次のように変更します。

1．都市計画の目標

1－1 目標年次及び都市計画区域の範囲・規模

（１）目標年次

都市づくりの基本理念、将来の都市構造については 2035(R17)年を想定し、土地利用、都市施設等の決定の方針については、2025(R7)年を目標年次として作成します。

（２）都市計画区域の範囲・規模

本区域の範囲及び規模は次のとおりです。

区　　分	市 町 名	範　　囲	規　　模
さ　く　ら 都市計画区域	さ く ら 市	行政区域の全部	約 12,563ha

1－2 本区域の現状及び課題

（１）位置・地勢等

① 位置・地勢

本区域は、栃木県のほぼ中央部に位置し、県都宇都宮から北に約 20km、首都東京から約 120km の距離にあります。区域の北は大田原市、南は宇都宮市、高根沢町、東は那須烏山市、那珂川町、西は矢板市、塩谷町に接しています。

市東部に広がる喜連川丘陵や肥沃な土壌と豊かな水により発達した田園などの緑に恵まれ、西部を流れる鬼怒川、五行川や中央部を流れる内川、荒川などの良好な河川景観を有する自然豊かな都市です。

鬼怒川の東側に広がる台地や市東部に広がる喜連川丘陵の間に開けた平地部に市街地や集落が形成されています。

② 都市の変遷

本区域は、江戸時代に奥州街道の宿場町として栄えた氏家地区と、鎌倉時代から約 800 年にわたる城下町として、江戸時代には奥州街道の宿場町として栄えた喜連川地区からなる、豊かな歴史を有する区域です。

1949(S24)年に氏家地区西側、1961(S36)年に氏家地区全域、1975(S50)年に喜連川地区を都市計画区域に指定しました。その後、旧氏家町及び旧喜連川町が市町村合併しさくら市となったことに伴い、2011(H23)年に都市計画区域の統合を行い、「さくら都市計画区域」となりました。

市街地は、旧(国)４号の(一)上高根沢氏家線沿いや、内川と荒川に挟まれた緩やかな丘陵地に発達しており、1976(S51)年に氏家地区、1977(S52)年に喜連川地区に用途地域が定められました。2019(H31)年４月１日時点では、約 1,019ha が用途地域として定められています。

【区域の主な変遷】

都市計画区域	年次	範囲	都市計画の内容
さくら 都市計画区域	1949(S24)年	氏家地区西側	都市計画区域を指定
	1961(S36)年	氏家地区の全域	都市計画区域を指定
	1975(S50)年	喜連川地区の全域	都市計画区域を指定
	1976(S51)年	氏家地区	用途地域の決定
	1977(S52)年	喜連川地区	用途地域の決定
	2011(H23)年	さくら市全域	都市計画区域の統合

（２）区域の状況

① 人口及び人口構成の推移

本区域の人口は、2005(H17)年の 41,383 人から 2015(H27)年では 44,901 人と 8.5%増加しています。しかしながら、今後は減少に転じ、2025(R7)年には 44,233 人、2035(R17)年には 42,631 人と 2015(H27)年から 5.1%減少すると推計されています。

2015(H27)年の都市計画区域内人口 44,901 人の内、用途地域内人口は 15,834 人と都市計画区域全体の 35.3%を占めています。人口密度については、用途地域内が 15.5 人/ha、都市計画区域内が 3.6 人/ha であり、用途地域内の人口密度が高い状況となっています。

また、高齢化が急速に進行しており、2015(H27)年の高齢化率は 23.7%と県平均 25.8%を下回っていますが、2025(R7)年には 28.0%、2035(R17)年には 30.5%とおよそ３人に１人が 65 歳以上の高齢者になることが推計されています。

【人口・人口密度】

		実績値			推計値		増減率			
		1995年(H7)	2005年(H17)	2015年(H27)	2025年(R7)	2035年(R17)	2005年/1995年	2015年/2005年	2025年/2015年	2035年/2025年
人口(人)	行政区域	38,289	41,383	44,901	44,233	42,631	8.1%	8.5%	△ 1.5%	△ 3.6%
	都市計画区域	38,289	41,383	44,901	44,233	42,631	8.1%	8.5%	△ 1.5%	△ 3.6%
	用途地域	13,335	14,353	15,834	15,710	15,230	7.6%	10.3%	△ 0.8%	△ 3.1%
人口密度(人/ha)	行政区域	3.05	3.29	3.57	3.52	3.39	7.9%	8.5%	△ 1.4%	△ 3.7%
	都市計画区域	3.05	3.29	3.57	3.52	3.39	7.9%	8.5%	△ 1.4%	△ 3.7%
	用途地域	13.08	14.08	15.53	15.41	14.94	7.6%	10.3%	△ 0.8%	△ 3.0%

(国勢調査、栃木県都市計画基礎調査、2025年以降は国立社会保障・人口問題研究所(2018年3月推計結果))

【年齢3区分別人口及び65歳以上人口の割合】

	実績値(人)			推計値(人)		増減率			
	1995年(H7)	2005年(H17)	2015年(H27)	2025年(R7)	2035年(R17)	2005年/1995年	2015年/2005年	2025年/2015年	2035年/2025年
さくら市	38,239	41,383	44,901	44,233	42,631	8.2%	8.5%	△ 1.5%	△ 3.6%
0-14歳人口	6,684	6,358	6,417	5,783	5,191	△ 4.9%	0.9%	△ 9.9%	△ 10.2%
15-64歳	25,394	26,839	27,694	26,081	24,428	5.7%	3.2%	△ 5.8%	△ 6.3%
65歳以上	6,205	8,186	10,648	12,369	13,012	31.9%	30.1%	16.2%	5.2%
65歳以上人口割合	16.2%	19.8%	23.7%	28.0%	30.5%	21.9%	19.9%	17.9%	9.2%
栃木県	1,984,390	2,016,631	1,974,255	1,872,842	1,730,414	1.6%	△ 2.1%	△ 5.1%	△ 7.6%
0-14歳人口	339,253	285,245	252,836	215,694	186,959	△ 15.9%	△ 11.4%	△ 14.7%	△ 13.3%
15-64歳	1,350,635	1,336,513	1,203,616	1,084,830	969,256	△ 1.0%	△ 9.9%	△ 9.9%	△ 10.7%
65歳以上	292,947	390,896	508,392	572,318	574,199	33.4%	30.1%	12.6%	0.3%
65歳以上人口割合	14.8%	19.4%	25.8%	30.6%	33.2%	31.3%	32.8%	18.7%	8.6%

(国勢調査、2025年以降は国立社会保障・人口問題研究所(2018年3月推計結果))

※ 総人口には年齢不詳人口を含むため、３区分別人口の合計と合致しない場合がある。

② 産業の状況

産業就業者数は、2015(H27)年では総数21,223人であり、2005(H17)年に比べ2.5%増加しています。産業別では、第１次産業は減少していますが、第２次産業、第３次産業は増加しています。

農業では、肥沃な大地と豊かな水資源を利用し、稲作や麦類、豆類などの生産が盛んであり、首都圏の食糧供給基地としての役割を担い、農業産出額は2014(H26)年の91億円から2016(H28)年には105億円と15%増加しています。

工業では、喜連川工業団地や蒲須坂工業団地などが整備されています。製造品出荷額等は、2013(H25)年以降増加傾向で推移し、2016(H28)年には2,043億円となっています。

商業では、中心市街地における既存商店街のほか、郊外に大規模な商業施設が立地しており、商業販売額は2014(H26)年には607億円と2004(H16)年から5.3%増加しています。

【産業別就業者数】

	2005(H17)年産業別就業者数（人）				2015(H27)年産業別就業者数（人）				2005(H17)年-2015(H27)年増加割合			
	総数	第1次	第2次	第3次	総数	第1次	第2次	第3次	総数	第1次	第2次	第3次
さくら市	20,707	2,222	6,439	12,046	21,223	1,904	6,610	12,709	2.5%	△ 14.3%	2.7%	5.5%
栃木県	1,006,398	69,344	331,774	605,280	928,161	53,177	296,120	578,864	△ 7.8%	△ 23.3%	△ 10.7%	△ 4.4%

（国勢調査）

【産業別構成比】

	2005(H17)年産業構成率			2015(H27)年産業構成率			構成割合の推移（2015(H27)年-2005(H17)年）		
	第1次	第2次	第3次	第1次	第2次	第3次	第1次	第2次	第3次
さくら市	10.7%	31.1%	58.2%	9.0%	31.1%	59.9%	△ 1.8%	0.0%	1.7%
栃木県	6.9%	33.0%	60.1%	5.7%	31.9%	62.4%	△ 1.2%	△ 1.1%	2.2%

注)四捨五入のため、合計しても100%にならない場合がある。（国勢調査）

【農業産出額】（百万円）

	2014年（H26）	2015年（H27）	2016年（H28）
さくら市	9,070	9,760	10,510
栃木県	244,130	267,470	282,580

（市町村別農業産出額(推計値)）

【製造品出荷額等】（億円）

	2011年（H23）	2012年（H24）	2013年（H25）	2014年（H26）	2015年（H27）	2016年（H28）
さくら市	1,812	1,711	1,648	1,874	2,059	2,043
栃木県	76,020	74,341	81,795	82,938	88,022	89,468

（工業統計、経済センサス活動調査）

【商業販売額(卸売業・小売業)】（百万円）

	1999年（H11）	2002年（H14）	2004年（H16）	2007年（H19）	2014年（H26）
さくら市	53,848	50,986	57,650	63,791	60,688
卸売業	16,115	16,577	23,796	25,704	15,327
小売業	37,733	34,409	33,854	38,087	45,361
栃木県	6,055,821	5,646,459	5,472,396	5,650,311	4,565,415

（商業統計）

③ 土地利用の状況

都市計画区域内の土地利用の状況は、農地や山林などの自然的な土地利用が 74.8%を占め、住宅・商業・工業用地、公益用地や道路用地などの都市的な土地利用は 25.2%となっています。

用途地域内の土地利用の状況は、住宅・商業・工業用地が 45.1%、公益用地や道路用地などが 16.9%、農地や山林などのいわゆる低未利用地が 35.0%を占めています。用地地域内の低未利用地については、2011(H23)年の 362ha から 2016(H28)年には 357ha と、５年間で約５ha 減少しています。

【区域別の土地利用現況別構成比】

(2016 年度栃木県都市計画基礎調査)

注)四捨五入のため、合計しても 100%にならない場合がある。

【低未利用地等の推移】

(2016 年度栃木県都市計画基礎調査)

注)四捨五入のため、合計値が一致しない場合がある。

④ 都市基盤施設及び公共交通の状況

本区域は、ＪＲ東北本線や各種バス路線に加え、(国)4 号、(国)293 号などを軸とした交通ネットワークが形成されています。

都市施設の整備率は、都市計画道路が 97.5%、都市計画公園・緑地が 85.2%、都市計画下水道が 74.5%と整備が進められています。今後とも土地利用との整合を図りながら都市施設の整備を促進していくことが必要です。

公共交通のサービス圏域内に居住する人口の割合(公共交通カバー率)は 72.8%と県平均値の 91.2%より低い状況にあります。

【都市施設整備状況】

	都市計画道路（km）			都市計画公園・緑地（ha）			都市計画下水道（ha）		
	計画	整備済	整備率	計画	供用済	供用率	計画	供用済	供用率
さくら 都市計画区域	25.0	24.4	97.5%	90.5	77.1	85.2%	825	615	74.5%

整備済＝改良済＋概成済　　(2015 年度都市計画現況調査)

【公共交通サービス圏の状況】

	公共交通 カバー率	行政区域人口 2015(H27)（人）	サービス圏人口 （人）
さくら市	72.8%	44,901	32,698
栃木県	91.2%	1,974,255	1,800,453

(とちぎの公共交通(平成 30 年度版))

注)公共交通カバー率：公共交通のサービス圏域(鉄道：駅から 1.5km、路線バス：バス停から 300m、デマンド交通(区域運行)：運行範囲)に含まれる人口の総人口に対する割合

（３）本都市計画区域の広域的な位置付け

本区域と他都市とのつながりを見ると、通勤・通学による人口動態においては、隣接する宇都宮市や矢板市、高根沢町と、購買動向による商圏の状況においては、隣接する宇都宮市や高根沢町、那須烏山市、塩谷町との結びつきが強い状況にあります。

食料品の自区域内買い物率は 88.4%と高く、区域外からの流入を含めた区域内での買い物率は 149.2%となり、区域外からの流入も多く見られ、周辺市町の日常生活機能を補完する区域となっています。

このことから、本区域は氏家地区と喜連川地区の２つの市街地を核として、既存の交通機能や都市機能の集積を活かしながら、隣接する宇都宮都市計画区域及び矢板都市計画区域との広域的な連携を図るとともに、周辺市等を含めた生活圏の中心都市の 1 つとして位置付けられます。

【通勤・通学及び購買動向】

通勤・通学（流出）

※(　)内は自市町に居住する通勤・通学者のうち自市町内に通勤・通学している人の割合を示す。

通勤・通学（流入）

※(　)内は自市町に居住する通勤・通学者に対する自市町内に通勤・通学している人の割合を示す。

(2015 年国勢調査)
注）現在の行政区域における流動状況である。

買い物率（購買動向（流出））

※(　)内は自市町の居住者のうち、自市町内で買い物をしている人の割合を示す。
※《　》内は自市町の居住者のうち、自市町内で食料品の買い物をしている人の割合を示す。

買い物率（購買動向（流入））

※(　)内は自市町の居住者に対する自市町内で買い物をしている人の割合を示す。
※《　》内は自市町の居住者に対する自市町内で食料品の買い物をしている人の割合を示す。

(2014 年度地域購買動向調査（栃木県）)
注）現在の行政区域における流動状況である。

（４）本都市計画区域の課題

本都市計画区域の課題は次のとおりです。

① 役割に応じた拠点づくりの強化

本区域の人口はこれまで増加傾向にありましたが、今後、減少していくことが推計されています。また、高齢者の人口割合は増加が見込まれており、中山間地域のみならず市街地においても、地域コミュニティの維持が困難となっていくことが懸念されます。

あわせて、居住人口の減少や空き地等の低未利用地の増加などにより、都市のスポンジ化や都市の空洞化、活力や魅力の低下が懸念されます。

人口減少・超高齢社会が進行し、現状のまま推移した場合、人口密度の希薄化により、既存の市街地にある店舗等は利用者の減少による廃業等が進むなど、日常生活の利便性がますます低下していくことが懸念されます。

このため、市街地の規模や役割に応じた都市機能を集積させることにより拠点づくりを強化し、誰もが暮らしやすい都市づくりを進めていくことが必要となっています。

② 交通ネットワークの強化

本区域内では、氏家地区や喜連川地区の市街地に加え、鬼怒川左岸の台地や周辺の丘陵地などに住宅地や集落が田畑と混在する形で低密度に分布しています。このため、拠点地区となる市街地や集落、周辺都市との連携強化により、都市機能を効率的に利活用していくことが課題となっています。

また、自動車を運転できない高齢者などの交通弱者は、自立した日常生活を送ることが困難になることが懸念されます。このため、公共交通ネットワークの連携を強化し、誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくりを進めていくことが必要です。

さらに、平常時や災害時を問わない安定した物資輸送ができる道路ネットワークの強化が求められています。

③ 都市経営の効率化

人口減少・超高齢社会の進行により、医療・福祉などの社会保障費が増大する一方で、生産年齢人口の減少による都市活動の低下や税収の減少が懸念されています。

また、本区域は、一定の公共交通は整備されているものの、鉄道やバスの利用率が低いことから、維持・運行費用の負担が増加しています。

さらに、ＩＣＴの普及に伴う電子商取引（ＥＣ）の市場拡大など、端末物流への負担の増加も見込まれます。

このため、環境コストや都市経営コストの増加へ配慮した、持続可能で効率的な都市づくりを進めていくことが必要です。

④ 新技術の活用

地球温暖化に伴う気候変動やエネルギー需給の変化などの環境問題へ対応するため、都市活動におけるCO_2排出量の削減や省エネルギー化の促進が求められています。

また、拠点形成や交通ネットワークの強化、さらなる都市経営の効率化が求められる中、これまで取り組んできた施策をさらに推進するため、新技術を活用した環境にもやさしいスマートな都市づくりを進めていくことが必要です。

⑤ とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり

本区域は、南北にＪＲ東北本線や(国) 4 号などの広域交通網が充実しているとともに、周辺都市のベッドタウンとしての機能を有するなど、周辺都市との強いつながりがあります。

このため、本区域の発展のためには周辺都市との連携を図りつつ、恵まれた立地環境や広域交通網、多くの地域資源を活かし、都市機能の更なる充実や産業や観光の振興を図ることが課題となっています。

また、田園地帯に点在する平地林や鬼怒川、五行川などの豊かな自然環境、温泉などの地域資源を活かし、人と自然環境が共生した都市づくりが課題となっています。

人口減少が進行するなか、魅力や強みを活かした都市づくりを進め、定住人口の確保や関係人口・交流人口を増加させることが求められています。

市街地内の農地や平地林については、人口減少に伴い宅地としての利用需要の低下が見込まれることから、今後は必要に応じて保全し、適切な利活用を図ることが求められています。

１-３ 都市づくりの基本理念

今後、本格的な人口減少・超高齢社会においても、高齢者をはじめ誰もが快適・便利に暮らしやすい、また環境にもやさしく、効率的な都市経営を図るため、以下の基本理念のもと、持続可能で賢い都市づくりを進めていきます。

（１）誰もが暮らしやすくコンパクトな都市づくり

本区域においては、徒歩や自転車などで移動できる範囲で、商業や医療、福祉、教育、金融、公共公益施設など日常生活に必要なサービスを誰もが手軽に受けられるように、市街地の規模や役割に応じた都市機能の集積を図るとともに、まちなかへの居住(集住)の誘導を促進し、誰もが暮らしやすくコンパクトな都市づくりを進めていきます。

また、安全で安心して暮らすことができるように、重要な公共施設等や居住について災害リスクの低い地域へ誘導するなど、防災・減災や災害発生時における応急対策、更には速やかな復旧・復興などを可能とする災害に強い都市づくりを進めていきます。

特に、本区域は２つの市街地(氏家・喜連川)の特性を十分に活かしつつ、都市機能の活用と強化により拠点性を高め、周辺都市とも連携したスマートな都市づくりを進めていきます。

（２）誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくり

鉄道やバスなどの公共交通を基本に地域のニーズに応じた交通ネットワークを形成し、拠点地区間の連携強化を図るとともに、拠点内においても交通ネットワークの充実を図ります。

歩行者や自転車などの利用環境の向上、自動運転などの新技術の活用、ＭａａＳの実現など、多様な分野との施策連携により誰もが安全でスムーズに移動し、活き活きと社会参加ができるスマートな都市づくりを進めていきます。

これらのネットワークを活用し、各拠点地区の都市機能の広域利用や相互補完による効率的な都市づくりを進めていきます。

（３）持続可能で効率的な都市づくり

都市機能の再配置に合わせた公共施設等の再編・集約や、社会資本ストックの長寿命化など効率的で効果的な公共投資により、増大する都市経営コストを低減し、持続可能で効率的な都市づくりを進めていきます。

また、日常生活に必要な都市機能の確保や安全で安心して利用できる歩行環境の確保、公共交通の利用環境の向上を図ることなどにより、高齢者等が外出する機会の増加や社会参加を促し、誰もが健康で活き活きと過ごすことのできる都市づくりを進めていきます。

（４）新技術を活用した環境にもやさしいスマートな都市づくり

エネルギー需給の変化や地球規模での環境問題への対応、拠点形成やネットワークの強化及び都市経営の効率化など、ＳＤＧｓの理念を踏まえ、持続可能で人にも環境にもやさしいスマートな都市づくりを進めていきます。

都市機能の集約や公共交通の利用促進などにより、都市活動におけるエネルギーの消費やCO_2の発生を抑制するとともに、未利用・再生可能エネルギーの有効活用や省エネ技術・情報通信技術の導入など、様々なまちづくりの分野において、新技術を活用して、生活サービスの向上や都市経営の効率化が図られたスマートシティの実現を目指していきます。

（５）とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり

ＪＲ東北本線や(国)４号などの広域交通網を活用するとともに、周辺都市との連携を図りつつ、豊かな自然環境や地域資源を活かした住環境づくりや産業の集積などを進め、活力ある都市づくりを進めていきます。

また、豊かな自然環境や景観、歴史・文化、食や地域イベントなどの地域資源を有効活用しながら、個性的で魅力ある都市づくりを進めていきます。

さらに、市街地内の農地等は防災・交流・学習・景観形成などの多面的な機能を発揮する場として、都市に居住する人々がその恵みを享受できるよう保全・活用していきます。

１－４ 本区域の将来都市構造

本区域は、氏家地区、喜連川地区といった２つの市街地を核として、周辺市町の日常生活機能を補完する区域であり、宇都宮都市計画区域、矢板都市計画区域とのつながりが強い区域となっています。

また、鬼怒川や喜連川丘陵地、その周辺の田園をはじめとした豊かな自然環境や奥州街道の宿場町をはじめとした歴史・文化などの地域資源を有する、個性的で魅力がある区域でもあります。

こうした都市の魅力や強みを活かしつつ、快適・便利に暮らしやすく、環境にもやさしい効率的な都市経営を図り、持続可能で賢い都市づくりを推進させ、多核ネットワーク型の都市構造「とちぎのスマート＋コンパクトシティ」を目指します。

１－５ 地域ごとの市街地像

（１）拠点地区

市街地の規模や役割に応じて、必要な都市機能を集積した拠点地区（広域拠点、地域拠点、生活拠点、産業拠点、観光レクリエーション拠点）づくりを進めるとともに、拠点地区間や周辺都市との連携により、都市機能の効率化を図ります。

① 広域拠点地区

都市機能や人口の集積を一層促進し、商業や医療、公共公益施設などの都市機能を周辺都市と共有、利活用できるよう、公共交通を基本とした交通ネットワークを充実・強化する「広域拠点地区」として次の地区を位置付けます。

○ＪＲ氏家駅周辺地区

② 地域拠点地区

徒歩や自転車で移動可能な範囲に日常生活機能と居住機能を集積させ、人口密度を維持していくとともに、必要な都市機能の維持・充実や、日常生活の利便性の向上を図る「地域拠点地区」として次の地区を位置付けます。

○（主）塩谷喜連川線沿いの喜連川市街地（以下、「喜連川市街地」という）

③ 生活拠点地区

日常生活に必要な店舗や診療所などの生活利便施設の確保や、公共交通の充実などにより生活の利便性の向上を図る「生活拠点地区」として次の地区を位置付けます。

○広域拠点地区や地域拠点地区周辺に形成された住居系市街地、フィオーレ喜連川地区、桜ヶ丘地区、上阿久津台地周辺地区、大野地区や上野地区、その他概ね小学校区の規模でコミュニティの中心となる地区　など

④ 産業拠点地区

周辺環境に配慮しながら、研究開発機能を含む産業の集積を図る「産業拠点地区」として次の地区を位置付けます。

○蒲須坂地区、鷲宿地区（喜連川工業団地）、下河戸地区　など

⑤ 観光レクリエーション拠点地区

自然環境や歴史・文化的な地域資源を活かして、広域的な観光の集客を促進するための魅力向上を図る「観光レクリエーション拠点地区」として次の地区を位置付けます。

○勝山公園周辺地区、喜連川温泉周辺地区　など

（２）基盤構造

必要な都市機能を集積した拠点地区を形成するとともに、拠点地区間や宇都宮市などの周辺都市との連携を強化し、多核ネットワーク型の都市を構築します。

① 広域連携軸

県内外の主要都市との広域的な移動や連携の促進を図る軸として位置付けます。

○鉄道・バス等：ＪＲ東北本線

○道　　路：(国) 4 号、(国)293 号

② 都市間連携軸

広域拠点地区の形成や、周辺都市との移動や連携の促進を図る軸として位置付けます。

○鉄道・バス等：ＪＲ東北本線、路線バス

○道　　路：(主)那須烏山矢板線、(主)大田原氏家線、(主)今市氏家線、
(主)塩谷喜連川線、(一)氏家宇都宮線

③ 都市内連携軸

地域拠点地区や生活拠点地区の形成や、拠点地区間及び周辺地域との移動や連携の促進を図る軸として位置付けます。

○鉄道・バス等：ＪＲ東北本線、路線バス

○道　　路：(一)佐久山喜連川線、(一)下河戸片岡線、(一)蛭田喜連川線、
(一)蒲須坂喜連川線、(一)上高根沢氏家線、(一)大久保蒲須坂線、
(一)熊田喜連川線、(一)花岡狭間田線、
(市)Ｕ１－20 号(グリーンライン)　など

その他、都市内連携軸となる主要な市道などについては、市が策定する「都市計画マスタープラン」などで位置付けます。

【将来市街地像図】

（注）図面はおおむねの位置を記入している。
都市内連携軸を構成する道路については
主なものを表示している。

２．区域区分の決定の有無及び区域区分を定める際の方針

本区域においては、区域区分を定めないこととします。

本区域の都市の評価を行った結果、都市計画区域内において市街地が拡散するおそれがあるものの、今後も人口の減少が見込まれることや、市街地の拡散の抑制については他制度による規制が可能であることから、無秩序に市街地が拡散する可能性は低く、区域区分を定める必要性は低いと判断しました。

なお、区域区分は定めませんが、市街地のまとまりを維持するために、都市計画法に基づく用途地域や特定用途制限地域、都市再生特別措置法に基づく立地適正化計画、また、農業振興地域の整備に関する法律や森林法、自然公園法、自然環境保全法などの他法令も活用しながら、土地利用の適切な規制、誘導を行っていくこととします。

【都市の評価の観点】

今後、人口減少や都市機能の低下が見込まれる中においては、「とちぎのスマート＋コンパクトシティ」の実現に向けて、市街地の拡大を抑制し、人口や都市機能の集積により、集約型の都市を目指すことが求められていることから、「①拠点市街地の形成状況」「②都市の拡大・拡散の可能性」「③自然的環境保全の必要性」「④隣接都市計画区域への影響」「⑤他制度による規制の可能性」の５つの観点から、都市の評価を行いました。

【評価の概要】

①人口集中地区（ＤＩＤ）はないものの、人口が集積する地区の連たんにより、まとまりのある拠点市街地が形成されており、今後も維持することが必要である。

②農地転用の面積割合は県の線引き都市計画区域の市街化調整区域の平均値より低く、市街地が拡散する可能性は低い。

③用途地域外は農用地区域や自然公園等に指定されており、森林面積について過去５年間の増減を見ると、ほぼ横ばいであることから、自然的環境が保全されていると判断される。

④隣接する都市計画区域との縁辺部の一部で、人口・世帯数の増加が見られ、開発により隣接する都市計画区域に影響を及ぼす可能性がある。

⑤農業振興地域の整備に関する法律や森林法、自然公園法、自然環境保全法などの他法令により土地利用の適切な規制、誘導が可能である。

３．主要な都市計画の決定の方針

３－１ 土地利用に関する主要な都市計画の決定の方針

（１）本区域における土地利用の考え方

拠点地区への都市機能の集積を図りながらまちなかへの居住を誘導し、暮らしやすくコンパクトな都市づくりを推進するため、空き家や空き地、公的不動産などの既存ストックの有効活用により都市のスポンジ化へ対応するとともに、都市施設などの整備と整合した計画的な土地利用を図ります。

地区の特性や土地利用の動向、また、周辺の土地利用や都市基盤の整備状況などを踏まえ、用途地域の見直しや地区計画等を活用しながら適切な土地利用を図ります。

都市構造に大きな影響を与える大規模集客施設については、郊外部への立地を抑制し、用途地域内への誘導を図ります。

定住や就業の場にふさわしい都市的土地利用と丘陵地、農地などの自然的土地利用との調和を図ります。

（２）主要用途の配置の方針

① 住宅地

住宅地は、周辺土地利用などを考慮した良好な環境、鉄道・バスなどの公共交通の利便性並びに公共公益施設、医療・福祉及び商業サービスなどの都市機能が確保され、集約的な都市構造の実現に寄与する地区を基本に配置します。

広域拠点地区や地域拠点地区では、生活の場と商業・業務などの産業・経済活動、地域の文化が良好な関係で共生する住宅地の形成を目指し、既存の施設や環境を活かしつつ良好な居住環境の維持・形成や中心市街地の賑わいの創出を図ります。

生活拠点地区では、道路、公園などの既存ストックを有効活用し、緑豊かな自然と調和した良好な居住環境の形成を図るとともに、広域拠点地区や地域拠点地区周辺の住宅系市街地においては、道路、公園などの都市基盤整備の推進や地区計画の活用により、良好な居住環境の形成を図ります。上阿久津台地周辺地区においては土地区画整理事業による面的整備を図り、都市機能の集積や良好な居住環境の形成を図ります。

住宅地の外延化や市街地内のスポンジ化を抑制し、コンパクトな市街地の形成を図るため、拠点地区内の空き地などの低未利用地、空き家や公的不動産などの既存ストックの有効活用を図ります。

② 商業地

商業地は、都市の動向や超高齢社会への対応、鉄道・バス、道路などの交通基盤の状況を考慮しながら、拠点地区を中心として必要な規模を適切に配置します。

広域拠点地区では、石蔵などの歴史的建築物を活用した個性的な都市景観づくりにより、魅力と活気ある商業地を目指すとともに利便性の高い日常的商業地を配置します。

また、地域拠点地区では、喜連川温泉の利用客を回遊させることができるような魅力ある商業地を配置します。

ＪＲ氏家駅南東側の(国)293 号沿線や喜連川地区南部、ＪＲ氏家駅西側の(国)４号沿線などでは、中心市街地との適切な役割分担と連携を図りながら、沿道サービス型施設を中心とした商業地を配置します。

③ 業務地

業務地は、都市活動全般にわたる都市機能が集積する広域拠点地区や地域拠点地区を中心に配置・誘導します。

公共公益施設については、高齢者等の利便性や周辺環境に配慮するとともに、都市の拡散を誘発しないよう拠点地区を中心に適切な位置に配置・誘導します。

④ 工業地

工業地は、産業の高度化への対応と生産活動の効率化を図るため、現在及び将来の工業生産の規模並びに周辺住宅地などに及ぼす影響などを踏まえ、緑地空間などのオープンスペースの確保など周辺環境に配慮しながら配置します。

また、既存工業地の有効活用を図るとともに、新たな工業地の配置にあたっては、交通利便性が高い主要な幹線道路周辺及び既存工業団地の隣接地などにおいて、良好な就業環境の形成や地域活性化を考慮し、必要規模を適切に配置します。

産業拠点地区では、現状の操業環境を守りながら、緑化など周辺の自然環境に配慮し、今後とも工業の利便性を確保し、良好な工業地を配置します。

⑤ 流通業務地

流通業務地は、物資の流通活動の円滑化を図るため、流通業務施設の集積度及び広域的な交通網などの都市施設の整備状況を考慮しながら配置します。

⑥ 公園・緑地ゾーン

都市の環境向上、景観の保全、災害の防止などの機能を総合的に発揮できるよう、将来の都市化の動向やレクリエーション活動に対する需要を踏まえ、必要な規模を公園・緑地ゾーンとして位置付けます。

⑦ 田園集落ゾーン

用途地域外における田園地帯などを、自然環境や営農環境に配慮しつつ集落の維持・保全を図る田園集落ゾーンとして位置付けます。

⑧ 自然環境保全ゾーン

豊かな自然環境や貴重な水辺空間など地域固有の景観特性を有する地域を、将来にわたって保全を図る自然環境保全ゾーンとして位置付けます。

（３）土地利用の方針

① 土地の高度利用に関する方針

広域拠点地区や地域拠点地区では、空き地などの低未利用地、空き家や公的不動産などの既存ストックの有効活用を図りながら、まちなみの形成に配慮した良好な商業や業務、居住空間として中密度の利用を図ります。

広域拠点地区・地域拠点地区周辺の生活拠点地区では、コンパクトな市街地の形成を目指すため、既存の都市基盤を活かしつつ、良好な居住環境の維持・改善に努めます。

また、郊外の拠点地区などにおいては、日常的に必要となる都市機能を維持できる人口密度を確保します。

② 居住環境の改善又は維持に関する方針

広域拠点地区や地域拠点地区及びその周辺の生活拠点地区では、道路や公園などの都市基盤の整備を進めるとともに、本区域に存在する豊かな緑地や歴史・文化などの地域資源を活かし、地区計画や建築協定、緑地協定などを活用し、まちなみの形成を誘導するなど、魅力的な居住環境の創出を図ります。

郊外の生活拠点地区などでは、道路や公園などの既存都市施設を活かしながら居住環境の維持・改善を図るとともに、地域コミュニティの維持に努めます。

空き家などの既存ストックの適正管理や有効活用を図るため、住民やＮＰＯなどと連携したエリアマネジメントを検討していきます。

住宅地の再整備等にあたっては、耐震、省エネルギー、バリアフリー等に優れた住宅の供給や社会インフラの整備により、高齢者等に負担が少ない居住環境を確保します。

公営住宅については、公営住宅等長寿命化計画に基づき、計画的な集約建替えや、個々のストックの状況に応じた耐震、省エネルギー、バリアフリーなどの改良、修繕等を実施し、適正な維持管理をしていきます。

③ 都市内の緑地又は都市の風致の維持に関する方針

本区域は、東部の丘陵地や内川、荒川などの河川沿いの肥沃な土壌と豊かな水により発達してきた田園地帯、更には鬼怒川、内川、荒川を中心とした河川緑地など緑豊かな区域です。こうした都市内の緑は、人に安らぎを与え、都市の活性化を促す重要な資源でもあることから、これらの保全に努めるとともに有効な整備・活用を図ります。

また、市街地内で住宅地と農地が混在している地区においては、住環境と調和を図りつつ、必要に応じて農地の保全や農業の利便性の向上を図ります。

④ 優良な農地との健全な調和に関する方針

用途地域外では、営農環境と農地の集団性を確保するため、農村集落の振興に配慮しながら優良な農地の維持・保全に努めます。

本区域は肥沃な土地と鬼怒川、五行川、内川及び荒川などの恵まれた水資源により農業が発達しており、特に、櫻野・柿木澤・狭間田・松山新田・箱森新田地区などの優良農地は首都圏の食糧基地の役割を担っていることから、維持・保全に努めます。

⑤ 災害防止の観点から必要な市街化の抑制に関する方針

大雨時における浸水や土石流、がけ崩れなどによる災害が発生するおそれがある区域においては、安全確保対策を進めるとともに、新たな市街化の抑制を図ります。

⑥ 自然環境形成の観点から必要な保全に関する方針

本区域の景観特性である豊かな田園風景や丘陵地の森林、さらには内川や荒川など豊かな自然環境は、後世に残すべき貴重な地域資源であり、将来にわたって維持・保全に努めます。

さらに、自然環境形成上特に必要な区域は、公園、緑地、風致地区などとして保全を図ります。

⑦ 計画的な都市的土地利用の実現に関する方針

良好な生活環境の維持と産業の振興を促進するため、周辺地域の農林業などとの健全な調和を図りながら計画的な都市的土地利用を図ります。

既に市街化が進行している地区については、用途地域や地区計画などにより、計画的な市街地の形成を図ります。

用途地域外への無秩序な市街地の拡散を抑制するため、農林業との土地利用調整を図り、必要に応じて用途地域や地区計画、特定用途制限地域などの活用により、適切な土地利用への誘導を図るとともに、地域の実情にあった建築物の形態規制(建蔽率、容積率)を行います。

上阿久津台地地区では、無秩序な開発を防止し、安全で快適な都市づくりを図るため、土地区画整理事業などにより計画的な土地利用を図ります。

大野地区や上野地区は、農林業などとの調和を図りながら、生活環境の整備や用途地域、地区計画などの活用により適切な土地利用への誘導を図ります。

氏家地区及び喜連川地区の市街地では、良好な居住環境の形成を図るため、住民との合意形成や地区の特性を踏まえながら、地区計画などの活用を検討します。

さらに、木造建築物が多い中心市街地においては、不燃化による防災性の向上を図るために、防火地域及び準防火地域の指定を検討します。

既存集落の中心となる小さな拠点については、空き地や公的不動産を活用しながら、日常生活に必要なサービス機能を集約し、地域コミュニティの維持を図ります。

【土地利用構想図】

凡　　例
行政界
都市計画区域界
高速道路
国道
主要地方道・一般県道
市町村道
鉄道
住宅地
商業・業務地
工業地・流通業務地
公園・緑地ゾーン
田園集落ゾーン
自然環境保全ゾーン
（注）図面はおおむねの位置を記入している
至　矢板市
至　大田原市
至　那珂川町
至　矢板市
至　矢板市
至　矢板市
至　塩谷町
至　宇都宮市
至　宇都宮市
至　宇都宮市
至　宇都宮市
至　高根沢町
至　高根沢町
至　那珂川町
至　那須烏山市
至　那須烏山市
江川
荒川
内川
谷川
鬼怒川
(主)下河戸片岡線
(主)那須烏山矢板線
(主)佐久山喜連川線
下河戸地区
桜ヶ丘地区
フィオーレ喜連川地区
蒲蒲沢公園
(一)蛭田喜連川線
鷲宿地区
(主)塩谷喜連川線
蒲須坂地区
小入地区
喜連川地区
(一)佐久山喜連川線
(一)蒲須坂喜連川線
お丸山公園
水辺公園
(一)熊田喜連川線
JR東北新幹線
(一)大久保蒲須坂線
蒲須坂駅
(主)大田原氏家線
(主)今市氏家線
JR東北本線
(国)4号
大野地区
氏家緑地
(国)293号
氏家総合公園
上野地区
(一)花岡玖珂田線
駅西近隣公園
氏家駅
氏家市街地
(市)U1-20号(グリーンライン)
(一)上高根沢氏家線
勝山公園
(一)氏家宇都宮線
上阿久津台地周辺地区
上阿久津台地近隣公園
鬼怒グリーンパーク
0
1
2
5km

３－２ 都市施設の整備に関する主要な都市計画の決定の方針

（１）交通施設の都市計画の決定の方針

① 基本方針

【交通体系の整備の方針】

拠点地区の形成や、拠点地区及び都市間の連携にあたっては、鉄道・バスなどの公共交通ネットワークや歩行者・自転車の利用環境を充実していくとともに、自動運転技術など新技術の導入も踏まえた自動車交通との連携や適切な役割分担を図ることにより総合的な交通体系を構築し、誰もが安全でスムーズに移動できるネットワーク型の都市づくりを進めます。

本区域は、東京と東北地方を結ぶ軸上に位置しており、ＪＲ東北本線や(国)４号などの広域交通網を活用しながら県内外との広域的な連携を図ります。

公共交通は、ＪＲ東北本線を基軸としてバス路線やデマンド交通が整備されていますが、周辺都市間や区域内交通においては、自家用車が主な移動手段となっています。このため、地域の実情に応じた交通手段の選択のほか、自動運転技術の活用などにより、広域的な交通から身近な生活を支える交通まで多様で面的な交通ネットワークの構築を図ります。

また、歩道や公共交通機関などのバリアフリー化や自転車の利用環境の充実、パーソナルモビリティ等の導入や利用環境の整備を促進し、歩いて暮らせる都市づくりを進めます。

本区域においては、氏家市街地や喜連川市街地を核に大小様々な拠点地区が位置付けられています。これらの拠点地区間の連携を強化するため、広域的な連携軸を基軸としながら既存の鉄道・バスなどの公共交通機関を活用しつつ、幹線道路網の整備を推進し総合的な交通体系の構築を図ります。

② 主要な施設の配置の方針

【道路】

本区域の道路網は、氏家市街地の南北を通過する(国)４号と喜連川市街地を東西に横断し氏家市街地で(国)４号と交差する(国)293 号の広域連携軸に加え、(主)大田原氏家線や(主)今市氏家線、(主)那須烏山矢板線、(主)塩谷喜連川線、(一)上高根沢氏家線、(一)氏家宇都宮線、(一)蒲須坂喜連川線などの都市間・都市内連携軸により構成されています。

(国)293 号については、那須烏山、那珂川や宇都宮など周辺都市との連携を強化するため、交通機能の充実を図ります。また、(国)４号などの交通機能の充実・強化により、広域的な道路ネットワークを構築します。

本区域は、国道などの広域幹線が市街地中心部(氏家市街地、喜連川市街地)を通過しており、中心市街地内に多くの通過交通が流入する状況になっています。このため既存道路の活用を図りながら、市街地内の通過交通を排除するための道路の整備を検討します。

産業の振興など地域の更なる発展を支える道路や重要物流道路、災害時の緊急輸送道路・避難路となる道路の整備を進めます。

都市経営コストの軽減を図るため、長寿命化修繕計画などに基づき適切な維持管理を行うとともに既存ストックの有効活用を図ります。

【鉄道・バス等】

ＪＲ氏家駅やＪＲ蒲須坂駅の交通結節機能の強化を図るとともに、バスを含めた交通機関相互の連携や機能の充実・強化により効率的な交通基盤を確立し住民の利便性の向上を図ります。

また、人口減少・超高齢社会に対応し、既存集落や郊外部からも拠点地区にある生活利便施設をより使い易くするため、地域に適した交通手段の導入を促進するとともに、路線バスなどの運行円滑化や利便性向上、駅へのアクセス強化を図る施設の整備を進めます。

あわせて、モビリティマネジメントなどにより公共交通の利用を促進し、自家用車から公共交通への移動手段の転換を図ります。

【その他の施設】

道路の整備や鉄道・バスなどの公共交通ネットワークの構築にあわせて、誰もが安全で安心して移動できる空間を確保するため、歩道や公共交通機関のバリアフリー化や自転車利用環境の充実を図るとともに、パーソナルモビリティ等の導入や利用環境の整備を促進します。

また、貨物車が歩行者や自動車の通行を妨げる恐れのある箇所に、路上や路外の荷捌き駐車施設などの整備を図るほか、共同集配施設や管理・運用システムの導入を促進するなど、物流の効率化を図ります。

③ 主要な施設の整備目標

概ね 10 年以内に実施することを予定する主要な事業は、次のとおりです。

【広域連携軸】

広域連携軸として、以下に挙げる道路の整備を進めます。

○(国)293 号　など

【都市間・都市内連携軸】

都市間・都市内連携軸として、以下に挙げる道路の整備や公共交通の充実を図ります。

○(主)那須烏山矢板線、(主)大田原氏家線、(一)佐久山喜連川線、
　(一)上高根沢氏家線　など

○路線バスなどの地域公共交通の充実

（２）下水道及び河川の都市計画の決定の方針

① 基本方針

【下水道及び河川の整備方針】

下水道については、市街地などにおける生活排水などの汚水を効率的に処理し、生活環境の改善、河川など公共用水域の水質保全を図るため整備を促進します。あわせて、ロボット等の新技術を活用しながら老朽化した下水道施設の長寿命化と重要な施設の耐震化を効率的に行います。

河川については、気候変動や流域内の開発などに伴う自然の保水及び遊水機能の減少などによる雨水の流出増に対応するため、河川改修など適切な治水対策を進めるとともに、災害に備え危機管理型水位計や簡易型河川監視カメラの設置などによる洪水時の監視体制の強化を図るなど、新技術を活用しながら防災・減災、災害への対応を進めます。

また、自然環境などと調和した憩いの場としての機能を備えた水辺空間を活かしながら、その特性にあった美しい景観づくりや環境と共生した都市づくりを進めます。

【整備水準の目標】

下水道については、効率的・効果的な汚水処理を行うため、栃木県生活排水処理構想に位置付けられた下水道事業、農業集落排水事業、浄化槽整備事業などの適正な役割分担のもと、全体計画に基づき整備を促進します。

河川については、河川の特性や地域の風土・文化・住民の意見などを反映させた河川整備計画に基づき、効率性、経済性を踏まえながら治水安全度の向上を図り、安全で個性を活かした魅力ある河川の整備を進めます。

② 主要な施設の配置の方針

【下水道】

市街地については、生活排水などの汚水を適切に処理し、安全で快適な都市生活環境の充実を図るため、将来的な土地利用と整合した下水道などの整備を促進します。

整備にあたっては用途地域内における整備を優先するとともに、効率的な施設整備により処理区域の拡大に努めます。

都市経営コストの軽減を図るため、点検ロボット等の新技術を活用するなど、ストックマネジメント計画などに基づいた適切かつ効果的な維持管理や既存ストックの有効活用を図ります。

【河川】

鬼怒川、五行川、内川、荒川は、景観に優れた自然豊かな川として、良好な水辺環境の保全を図ります。

江川については、田園集落を流れる自然豊かな川として、自然環境に配慮した河川改修により、洪水による浸水被害の低減を図ります。

③ 主要な施設の整備目標

概ね 10 年以内に実施することを予定する主要な事業は、次のとおりです。

【下水道】

下水道については、以下に挙げる地区において整備を促進します。

〇櫻野、草川、上阿久津、喜連川地区　など

本区域における 2025(R7)年度末までの下水道処理人口普及率の目標を概ね 59%とします。

【河川】

荒川、江川、五行川などの河川については、親水空間や散策路などを憩いの場としての活用を図ります。

江川、五行川については、計画的な整備により治水対策を推進します。

（３）その他の都市施設の都市計画の決定の方針

① 基本方針

人口減少・超高齢社会や産業構造の変革、更には循環型社会への対応などによりライフスタイルが多様化することが予想されます。

このため、これらに対応して、健康で文化的な都市生活や機能的な都市活動を確保するために、必要な都市施設を都市計画に位置付け、整備を進めます。

② 主要な施設の配置の方針

廃棄物処理施設については、循環型社会の実現に向け「栃木県廃棄物処理計画」や市の一般廃棄物処理計画に基づき、必要な施設の確保を図ります。

③ 主要な施設の整備の目標

廃棄物処理施設については、効率的な運営の確保と再生利用を図るため、広域的な観点での整備を促進します。

３－３ 市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針

（１）主要な市街地開発事業の決定の方針

都市基盤が未整備なため土地の有効利用が図れない市街地においては、土地区画整理事業などの導入を図り、道路などの都市基盤の整備改善を図るとともに、空き地などの低未利用地や公共施設跡地などの公的不動産を有効活用しながら都市機能の更新、土地の有効利用を進め、必要に応じ建築物の不燃化や耐震化により都市防災機能の向上を図ります。

（２）市街地整備の目標

概ね 10 年以内に実施することを予定する主要な事業は、次のとおりです。

【土地区画整理事業等】

市町名	地区名	計画決定面積	事業計画認可面積	備考
さくら市	上阿久津台地土地区画整理事業	約　66.1 ha	約　66.1 ha	施行中

【都市施設構想図・市街地開発事業構想図】

３－４ 自然的環境の整備又は保全に関する主要な都市計画の決定の方針

（１）基本方針

本区域は、東部に広がる丘陵地の森林や肥沃な土壌と豊かな水により発達した広大な田園地帯、平地林などの豊かな緑に恵まれ、さらに、鬼怒川や五行川、内川、荒川、江川、岩川など、良好な自然環境に恵まれた区域です。

これら本区域の各地に残された貴重な自然環境、自然景観を今後も積極的に保全し、次代の子供たちに引き継いでいくとともに、これら水と緑の資源を有効に活用した都市づくりを進めます。

また、市街地内の農地については、必要に応じて保全するとともに、市民農園や体験農園、災害時の一時避難場所として利活用を図ります。

（２）主要な緑地の配置の方針

① 環境保全系統

○本区域の代表的な自然空間である東部に広がる丘陵地や田園地帯の自然環境の保全に努めます。

○貴重な水辺空間である鬼怒川、地域のシンボルでもある五行川や内川、荒川、江川、草川用水、市の堀用水などの自然環境の保全に努めます。

○お丸山公園周辺の森林や平地林などについて自然環境の保全に努めます。

② レクリエーション系統

○鬼怒川河川公園や鬼怒川運動公園、勝山城跡周辺などは住民が自然や歴史・文化にふれあえる身近な憩いの場として整備・充実を図ります。

○荒川の水辺公園やお丸山公園は、住民が自然や歴史・文化にふれあえる身近な憩いの場として保全・活用を図ります。

③ 防災系統

○地震、火災など災害時の避難場所として地区公園や総合公園などの適正配置を図ります。また、これらの公園や駅、学校などへ接続する道路を適切に配置し、避難路のネットワーク化を図ります。

④ 景観構成系統

○鬼怒川、五行川、内川、荒川などの河川や丘陵地の森林風景及び区域全体に広がる田園風景は、本区域の景観を構成する重要な要素であるため、これらの景観の保全に努めます。

○喜連川地区の中心市街地へのアプローチとなる(一)佐久山喜連川線沿いの桜並木、鬼怒川や荒川の桜堤、お丸山公園、勝山公園、鬼怒川河川公園などの桜の景観の保全に努めます。

○喜連川地区の中心市街地では奥州街道の面影を残す御用堀や寒竹囲いなどの街並み景観の保全に努めます。

○さくら市景観計画や栃木県屋外広告物条例などの適切な運用により、地域の特性を活かした良好な都市景観の保全・創造を図ります。

（３）実現のための具体の都市計画制度の方針

① 公園緑地などの整備目標及び配置方針

日常生活圏や地理的条件、市街化の動向などを考慮し、身近な運動や休養の場及び地震や火災時の避難地として、街区公園などを適正に配置します。

また、休養、休息、運動、教養、自然や文化とのふれあいを通じて、住民の健康の維持・増進、文化活動の普及のため、有機的連携を図りながら、総合公園などを適切に配置します。

【公園緑地など】

公園緑地の種別	整備目標及び配置の方針
街区公園 近隣公園	安全で潤いのある日常生活圏の形成に資するため、市街地規模、住区構成、分断要素等を踏まえ、適切に配置します。
地区公園	お丸山公園、菖蒲沢公園の機能の維持・充実を図ります。
総合公園	氏家総合公園の充実を図ります。
その他の公園緑地等	緑地として位置付けられている鬼怒川沿いの氏家緑地や鬼怒グリーンパークの親水機能、レクリエーション機能の維持・保全を図ります。

② 風致地区などの指定目標及び指定方針

本区域の確保すべき緑地のうち、優れた自然環境を保全すべき緑地については、風致地区などの指定を検討するとともに、市街地及びその周辺部の重要な緑地については適切に保全し、良好な都市環境の形成を図ります。

（４）主要な緑地の確保の方針

概ね 10 年以内に実施することを予定する主要な事業は、次のとおりです。

○地区公園（お丸山公園）の再整備

○総合公園（氏家総合公園）の再整備

【自然環境整備・保全構想図】

３－５ 都市防災に関する方針

これまでの災害の教訓を活かし、被害を未然に予防する防災対策や、災害が発生した場合であっても被害を最小限に抑える減災対策、速やかな応急対策や復旧・復興を可能とする都市基盤の整備、避難時や災害復興対応におけるＩＣＴの活用の検討などにより、災害に強い都市づくりを進めます。

栃木県地域防災計画や市の防災計画と整合を図りつつ、災害時における都市機能を維持・確保するため、都市施設の適切な配置とネットワーク化、建物の耐震化、水害・土砂災害対策などを進めます。あわせて、荒川などの洪水浸水想定区域や土砂災害警戒区域などの災害のおそれがある危険箇所の情報提供を行うことで、住民の防災意識の向上に努めます。

また、災害時における効率的な応急対策や復旧・復興、生活や経済活動の継続性を確保するため、都市のコンパクト化の推進や地域コミュニティの維持を図ります。

さらに、計画規模を上回る洪水や地震などの大規模災害が発生した場合にも壊滅的な被害とならないように、危機管理体制の充実に努めます。

① 防災拠点の整備とネットワークの形成

災害時における防災拠点間の連携や応急対策に必要な人員・物資の輸送などに資する重要物流道路、緊急輸送道路や減災ネットワーク道路の整備を進めます。

都市における避難場所や防災拠点として機能する都市公園の適正配置や防災機能の確保を図るとともに、避難路、避難所周辺道路の整備を進めます。また、必要に応じて河川緑地や農地なども避難場所としての利活用を図ります。

災害時においても重要な役割を果たす都市施設やライフラインについては、その機能を維持するため代替性・補完性を確保します。

② 都市の耐震化・不燃化

大規模災害発生時に防災拠点となる公共施設、道路や上下水道などのライフラインの耐震化を推進します。また、再生可能エネルギー導入促進など災害時の生活維持や防災力の向上を図ります。

都市の防災機能の向上を図るために、公園などのオープンスペースや避難路及び延焼遮断帯となる道路空間の確保を図るとともに、住宅などが密集する市街地における市街地開発事業の活用を検討します。

建物の耐震診断や耐震補強に対する助成などにより耐震化を促進するとともに、更新に合わせた不燃化・難燃化を図ります。

規模の大きな地震の際に、滑動崩落が生じやすい大規模盛土造成地等の宅地防災対策の促進を図ります。

空き家などを適切に管理・活用することにより、防災・防犯対策を促進します。

③ 水害・土砂災害対策

気候変動に伴い増加する台風や集中豪雨などによる浸水被害を低減するため、河川改修や道路の冠水対策などを推進します。土砂災害の危険性の高い区域においては、砂防施設の整備や急傾斜地対策などを進めます。これらのハード対策により、住民の安全を確保します。

あわせて、洪水浸水想定区域をはじめとした浸水のおそれのある区域の周知、土砂災害警戒区域の指定を進めるとともに、これらを踏まえたハザードマップの作成、洪水予報・土砂災害警戒情報の発表などのソフト対策を充実させることにより、住民の防災意識の向上や警戒避難体制の強化を図ります。

大雨時における浸水や土石流、がけ崩れなどによる災害の発生のおそれのある区域については、新たな市街化の抑制やより安全な地域へ居住を誘導するなど、災害リスクや、警戒避難体制の整備状況、災害を防止する施設整備の状況やその見込みなどを踏まえた適切な土地利用を図ります。

④ その他

防災の観点を考慮した市の都市計画マスタープランの策定を促進することとし、県及び市は住民の協力を得て、災害に強い、安全性の高い都市づくりを進めます。

４．本区域における都市づくりの実現に向けて

４－１ 実現に向けての基本方針

「１－４ 本区域の将来都市構造」の実現を図るため、これまで築いてきた既存ストックの有効活用を図りつつ必要な方策を講じていきます。また、環境にやさしく、効率的な都市経営を図るため、拡散型の都市構造を助長する開発の抑制に努めるなど、持続可能で賢い都市づくりを推進していきます。

４－２ 都市づくりの実現化方策

（１）誰もが暮らしやすくコンパクトな都市づくり

① 日常生活に必要な都市機能の集積の促進

拠点地区間の相互補完を考慮しながら、拠点地区の規模や役割に応じて、日常生活に必要な都市機能の集積・誘導を図ります。

特に、拠点地区においては、土地の高度利用や都市基盤の整備などを進めるとともに、市街地の無秩序な拡大を抑制するために、用途地域外における適切な土地利用規制を検討します。あわせて、都市機能の休廃止に伴う利便性の低下を防ぐために、エリアマネジメントを検討します。

② まちなかへの居住（集住）の誘導と多様な居住スタイルへの対応

都市機能の集積と併せて、まちなか（拠点地区）への居住を誘導し、都市機能や居住の一層の集積による相乗効果により、都市の拠点性を高め、日常生活の利便性の向上を図ります。特に、商業機能と居住機能の複合化や高齢者向けの住宅、子育て支援施設の充実など、多様な居住スタイルや住民ニーズに対応した都市づくりを進めます。

また、郊外の既存市街地や集落においても、一定の日常生活に必要な機能の集積を図りながら、地域の多様な生活に配慮し、コミュニティの維持に努めていきます。

③ 空き家などの既存ストックの有効活用

都市機能の集積やまちなかへ居住を誘導するにあたっては、空き家や空き地のほか、公的不動産の跡地の有効活用を図り、都市のスポンジ化に適切に対応していきます。空き家の有効活用に向けた支援制度や、地域住民やＮＰＯなどと連携したエリアマネジメントを検討していきます。

④ 都市の防災・減災機能の強化

安全で安心して暮らすことができるように、重要な公共施設や居住について災害リスクの低い地域へ誘導するなど、防災･減災や災害発生時の応急対策を考慮した土地利用を図り、速やかな復旧・復興に資する重要物流道路や緊急輸送道路など都市施設の整備を進めます。

特に、防災拠点となる公共施設の耐震化や防災機能を有する公園、避難路などの都市施設の整備を推進します。

⑤ 既存集落における小さな拠点の形成

郊外部や中山間地域などにおいては、行政、商業、教育など日常生活に必要なサービス機能を集約し、拠点地区や周辺集落とデマンド交通等のネットワークで結んだ小さな拠点づくりを進め、地域コミュニティの維持を図ります。

【主な取組】

○用途地域や特定用途制限地域を活用し、適切に土地利用の規制・誘導を行います。

○拠点地区を中心に、既存ストックなどを有効活用しつつ日常的な都市機能の集積やまちなかへの居住を促進します。

○現在施行中である上阿久津台地土地区画整理事業について、整備を促進します。

○都市計画道路をはじめとする都市施設、土地区画整理事業などの面的整備と連携した用途地域の変更などにより都市機能の適切な誘導を図ります。

○街区単位の土地利用と自然・歴史・文化・景観などの地域特性にあった都市づくりを推進するため地区計画の活用を図ります。

○郊外に立地している公共公益施設などについては、施設更新に合わせて拠点地区への誘導を図ります。

○大規模集客施設については郊外への立地を抑制し、用途地域内への誘導を図ります。

○代替性・多重性のある道路ネットワークや避難所周辺道路の強化をすることで、災害発生時における救助・救援活動及び緊急物資輸送の円滑化を図ります。

○防災の観点を考慮した市の都市計画マスタープランの策定を促進します。

○都市機能の集積やまちなかへの居住を誘導するため、立地適正化計画の策定を促進します。

（２）誰もが安全でスムーズに移動できる都市づくり

① 地域交通の強化と広域連携の促進

拠点地区間を結ぶ公共交通を主体とする地域交通の充実・強化を支援し、拠点地区が有する都市機能の相互利用や相互補完を図るなど広域連携を促進します。

② 都市機能や居住誘導と合わせた効率的なネットワークの再構築

拠点地区の規模や都市機能の集積状況など地域の状況に応じて、誰もが安全でスムーズに移動できるように、地域に最も適した交通手段を確保・充実するとともに、効率的で効果的な交通ネットワークの構築に取り組みます。また、公共交通の利便性を向上させるために、交通結節点へのアクセス道路などの整備を進めます。

さらに、モビリティマネジメント施策などを通じ、公共交通の利用促進を図ります。

③ 徒歩や自転車などによる移動性の向上

歩道や公共交通機関などのバリアフリー化、自転車の利用環境の充実を図るとともに、パーソナルモビリティ等の導入や利用環境の整備を促進し、誰もが安全でスムーズに移動できる環境づくりを進めます。

【主な取組】

○栃木県自転車活用推進計画に基づく各種施策を推進します。

（３）持続可能で効率的な都市づくり

① 公共投資の選択と集中

集約型の都市構造の形成に向けた都市機能の再配置や誘導に合わせ、効率的で効果的な公共投資を進めます。

② 既存ストックの有効活用

市街地に存する既存ストックの有効活用や、都市機能の再配置に合わせた公共施設等の再編・集約を図るとともに、各拠点地区の連携強化により都市機能の相互補完を図ります。また、都市基盤施設などの既存ストックについては、長寿命化などの適切な維持管理を行い、都市経営コストの低減を図ります。

③ 健康まちづくりの推進

徒歩で移動可能な範囲内における日常生活に必要な都市機能の確保や、安全で安心して利用できる歩行環境の整備により、健康まちづくりを推進します。また、公共交通の利用環境の向上を図り、高齢者等が外出する機会の増加や社会参加による地域コミュニティの活性化を図ります。特に高齢者や子育て世代が住みやすい環境整備を推進するためスマートウエルネスシティの整備などを推進していきます。

【主な取組】

○社会資本の長寿命化計画の策定

○スマートウエルネスの推進

（４）新技術を活用した環境にもやさしいスマートな都市づくり

① 環境負荷の少ない都市づくりの推進

拠点地区への都市機能の集積や公共交通の利用促進、ＥＶ車などの導入促進を図ることにより、エネルギー消費とCO_2発生を抑制した効率的な都市を構築します。また、地球温暖化やエネルギー需給の変化などの環境問題に対応した未利用エネルギーの有効活用、省エネ技術・ＩＣＴの導入など、新技術を活用したスマートシティの実現を目指します。また、再生可能エネルギーについては、地域との調和を図りながら導入を進めます。さらに、都市部における緑化を推進するとともに、郊外部における農地や山林などの緑地を保全し、持続可能で環境負荷の少ない低炭素な都市づくりを進めます。

② 地域内交通への自動運転技術等の活用

地域において持続可能な移動手段を確保するため、自動運転やパーソナルモビリティなど様々な移動手段を適切に選択し、組み合わせるとともに、ＩＣＴを活用するなど交通結節点における乗換えの円滑化を図ります。

③ 物流システムの効率化や端末物流への新技術の活用

貨物車が歩行者や自動車の通行を妨げるおそれのある箇所に路上や路外の荷捌き駐車施設などの整備を図るほか、共同集配施設や管理・運用システムの導入を促進するなど、物流の効率化を図ります。

④ インフラの維持管理等への新技術の活用

橋梁や下水道などの効率的な維持管理を図るため、インフラの点検における無人航空機(ドローン)やロボットの活用、除雪車等への自動運転技術の導入などを進めます。

また、河川への危機管理型水位計の設置によりセンサー網の強化を図り災害時に備えるなど、防災・減災、災害への対応についても新技術の活用を進めます。

【主な取組】

〇集約型の都市構造への転換、公共交通の利用促進

〇下水道施設などにおける未利用エネルギーや太陽光、水力、バイオマスなどの再生可能エネルギーの利活用の促進

（５）とちぎの魅力や強みを活かした都市づくり

① 地域資源を活かした魅力的で個性ある都市づくり

喜連川丘陵や鬼怒川、五行川などの豊かな自然環境や、歴史・文化など魅力ある地域資源を活用しながら、県内外との関係人口や交流人口を増加させ、地域の魅力や活力を高めていきます。

特に、公共交通を活用した観光地へのアクセス性、周遊性を向上させる移動環境を確保するとともに、風致地区や景観地区などを活用しながら、豊かな自然や景観、歴史・文化などの地域資源の保全と活用を図ります。

② 恵まれた立地環境や優れた交通ネットワークを活かした産業の振興

宇都宮市から約 20km、東京から約 120km に位置する地理的優位性を活かしながら、既存工業団地への産業や研究開発機能の集積、また、稲、麦、豆類などを中心とした農産品の生産、６次産業化などの取組により、産業の振興を図ります。

特に、物流拠点や高速道路ＩＣへのアクセス道路の整備などにより、効率的な物流ネットワークを構築するとともに、工場跡地の有効活用や、新たな産業団地の整備などによる産業の集積を図ります。

③ 都市と調和する農地等を活かした多機能な空間の創出

市街地内の農地や平地林については、交流・レクリエーションや教育・学習の場などとして都市に居住する人々が有効に活用できるよう、必要に応じて保全していきます。

（６）医療や福祉、産業、環境など各種政策と連携した都市政策の展開

店舗や病院などの多様な都市機能の集積や産業振興・企業誘致、都市景観の形成などの都市政策の展開にあたっては、医療や福祉政策、商工業・農林業などの産業政策、教育や文化政策、環境政策、交通政策などと連携し、総合的かつ戦略的に取り組みます。

（７）多様な主体と協働・連携した都市づくり

地域のニーズに応じた都市機能の集積や都市的サービスの提供を将来にわたって行うために、積極的な住民参加を促し、また適正な情報の提供を行いながら、県民、ＮＰＯ、企業、大学、行政などの多様な主体と協働・連携した都市づくりを進めていきます。

さらに、それぞれの役割と責任を明確化しながら、一体的に事業を推進していくための仕組みづくりや、主体的にまちづくりを進める人材の育成に取り組みます。

（８）都市のマネジメント

都市の現状や動向を的確に把握するため、都市計画基礎調査などを実施し、現状の分析や課題整理、都市の評価を行った上で、目指すべき都市構造を設定します。

さくら都市計画区域の将来都市構造イメージ図
（集約型都市構造イメージ図）

【拠点地区形成の考え方】

「とちぎのスマート＋コンパクトシティ」の実現を図るために、都市機能の集積やまちなかへの居住を促進する「広域拠点地区」「地域拠点地区」「生活拠点地区」の具体的な地域設定について検討します。