

「若年層の投票率向上推進プラン」の見直しについて

1 趣旨

令和 5（2023）年に策定した「若年層の投票率向上推進プラン」の推進期間が今年度末で満了することから、3 年間の実績と近年の投票率の動向等を踏まえ、令和 8（2026）年度以降のあり方について協議するもの

2 若年層の投票率向上推進プランの概要と実績

（1）プランのポイント【参考資料 1】

- ・ 目 的：若年層（18 歳～34 歳）の投票率向上
- ・ 推 進 期 間：令和 5～7 年度（2023～2025） 3 年間
- ・ プランの性格：選挙啓発事業をより効果的に推進するための行動指針
- ・ 目 標 設 定：重点取組事業を毎年度決定し、PDCA サイクルにより進行管理

（2）主な取組と実績【参考資料 2】

- ・ 親子連れ記念証の配布
作成枚数 41,000 枚（令和 7 年参院選実績）
- ・ とちぎ選挙啓発サポーターの登録・活用
登録団体数 50 団体（令和 7 年 12 月 1 日時点）

3 投票率をめぐる近年の状況

（1）近年の国政選挙（2007-2025）の投票率の状況 【参考資料 3-1、3-2】

年により増減はあるものの、栃木県の投票率は全国平均を下回る傾向が続いており、近年、その差が拡大傾向にある。2025 年の参院選では全国平均を 4.9 ポイント下回りワースト 2 位となった。

2021 年と 2025 年の年代別投票率を比較しても、全年代で全国平均を下回っているが、全国との差は若年層では比較的小さく、中堅・高齢層で大きい傾向にある。

（2）年代別投票率の動向 【参考資料 3-3、3-4、3-5】

全国、栃木県ともに、高齢層に比べて若年・中堅層の投票率が低い傾向は続いているものの、長期的にみると、若年・中堅層の投票率が上昇傾向にある一方で、高齢層の投票率が低下傾向にあることから、その差は縮小（フラット化）しつつあり、この傾向は、2025 年の参院選で特に顕著にみられた。

また、年代別投票率をコーホート分析（同一世代の行動分析）すると、若い時の投票率（行動）が、その後の投票率（行動）に影響していることがうかがえる。

（3）投票環境と投票率 【参考資料 3-6】

2007 年から 2025 年の投票環境（投票所の開設状況）をみると、当日投票所の設置数は、人口減少等に伴い集約化が進み、全国で 13.5%、栃木県では 19.9%減少しているが、有権者 10 万人当たりの設置数は、栃木県は全国平均を上回っている。

期日前投票所の設置数は、全国で 52.8%の増加しているのに対し、栃木県では 34.7%の増加にとどまるが、有権者 10 万人当たりの開設数でみると、全国平均を上回っている。ただし、この比較は設置数であり、延べ設置日数ではないことに注意する必要がある。

近県との比較では、栃木県の平日・土日の開設日数に課題があること、2025 年の参院選においては期日前投票所の土日増設が投票率向上の効果があったことがデータで裏付けられている。

4 論点整理

近年の投票率の状況(全国との比較、年代別の状況など)を踏まえて、次の点について、今後の方向性を協議したい。

- (1) 令和8(2026)年度以降について、なんらかのプランを策定すべきか
- (2) 策定する場合、引き続き若年層(18歳から34歳)のみを対象とするか、他の年代も視野に入れるか
- (3) 推進期間を設けるか、設ける場合は何年が適切か
- (4) 選挙啓発のみのプランでよいか、投票環境の整備の観点も加えるか
- (5) 毎年度の事業実績だけでなく、目標となる指標(たとえば投票率)を設定する必要があるか
- (6) その他

参考資料

- 1 若年層の投票率向上推進プランの概要
- 2 同プランの実績
- 3-1 近年の国政選挙における投票率の推移(全国・栃木県)
- 3-2 近年の国政選挙における年代別投票率の状況(栃木県)
- 3-3 同 (全国・栃木県)
- 3-4 近年の国政選挙における年代別投票率の推移(全国・栃木県)
- 3-5 国政選挙における各世代の投票率の推移(全国) コーホート分析
- 3-6 国政選挙における投票率と投票環境(全国・栃木県)
- 4 第27回参議院議員通常選挙の結果について

選挙人名簿登録者数(令和7(2025)年12月1日現在)

栃木県選挙管理委員会

市町名	男	女	計	R7(2025).9.1 比較増減	市町名	男	女	計	R7(2025).9.1 比較増減
宇都宮市	213,885	214,107	427,992	376	上三川町	13,053	12,406	25,459	6
足利市	56,762	59,571	116,333	▲ 190	河内郡計	13,053	12,406	25,459	6
栃木市	63,265	64,273	127,538	▲ 184	益子町	9,079	9,120	18,199	▲ 28
佐野市	46,549	47,862	94,411	▲ 123	茂木町	5,004	5,022	10,026	▲ 50
鹿沼市	38,665	39,531	78,196	▲ 89	市貝町	4,780	4,582	9,362	▲ 15
日光市	31,394	32,921	64,315	▲ 259	芳賀町	6,459	6,324	12,783	▲ 13
小山市	68,093	67,377	135,470	10	芳賀郡計	25,322	25,048	50,370	▲ 106
真岡市	31,896	30,940	62,836	▲ 57	壬生町	15,777	16,341	32,118	15
大田原市	28,368	28,818	57,186	▲ 54	野木町	10,444	10,647	21,091	▲ 16
矢板市	12,787	13,049	25,836	▲ 22	下都賀郡計	26,221	26,988	53,209	▲ 1
那須塩原市	47,797	48,622	96,419	3	塩谷町	4,303	4,304	8,607	▲ 31
さくら市	18,224	17,938	36,162	63	高根沢町	12,995	11,482	24,477	92
那須烏山市	10,210	10,178	20,388	▲ 75	塩谷郡計	17,298	15,786	33,084	61
下野市	24,595	25,183	49,778	▲ 34	那須町	10,264	10,451	20,715	▲ 65
市 部 計	692,490	700,370	1,392,860	▲ 635	那珂川町	6,310	6,131	12,441	▲ 50
					那須郡計	16,574	16,582	33,156	▲ 115
					郡 部 計	98,468	96,810	195,278	▲ 155
					県 計	790,958	797,180	1,588,138	▲ 790
					(参考)				
					R7(2025).9.1 現在登録者数	791,233	797,695	1,588,928	R7(2025).9.1
					比較増減	▲ 275	▲ 515	▲ 790	定時登録

選挙人名簿登録者数(令和7(2025)年12月1日現在)

〔衆議院小選挙区別〕

栃木県選挙管理委員会

選挙区	市町名		男	女	計	R7(2025).9.1 比較増減	選挙区	市町名		男	女	計	R7(2025).9.1 比較増減
第一区	宇都宮市 (宇都宮地区)		195,581	195,536	391,117	420	第四区	小山市		68,093	67,377	135,470	10
	河内郡	上三川町	13,053	12,406	25,459	6		真岡市		31,896	30,940	62,836	▲ 57
		計	13,053	12,406	25,459	6		下野市		24,595	25,183	49,778	▲ 34
	市部計		195,581	195,536	391,117	420		芳賀郡	益子町	9,079	9,120	18,199	▲ 28
	郡部計		13,053	12,406	25,459	6			茂木町	5,004	5,022	10,026	▲ 50
	第一区計		208,634	207,942	416,576	426			市貝町	4,780	4,582	9,362	▲ 15
									芳賀町	6,459	6,324	12,783	▲ 13
						計	25,322		25,048	50,370	▲ 106		
第二区	宇都宮市 (上河内、河内地区)		18,304	18,571	36,875	▲ 44	下都賀郡	壬生町		15,777	16,341	32,118	15
	鹿沼市		38,665	39,531	78,196	▲ 89		野木町		10,444	10,647	21,091	▲ 16
	日光市		31,394	32,921	64,315	▲ 259		計		26,221	26,988	53,209	▲ 1
	さくら市		18,224	17,938	36,162	63		市部計		124,584	123,500	248,084	▲ 81
	塩谷郡	塩谷町	4,303	4,304	8,607	▲ 31		郡部計		51,543	52,036	103,579	▲ 107
		高根沢町	12,995	11,482	24,477	92	第四区計		176,127	175,536	351,663	▲ 188	
		計	17,298	15,786	33,084	61							
	市部計		106,587	108,961	215,548	▲ 329	第五区	足利市		56,762	59,571	116,333	▲ 190
	郡部計		17,298	15,786	33,084	61		栃木市		63,265	64,273	127,538	▲ 184
	第二区計		123,885	124,747	248,632	▲ 268		佐野市		46,549	47,862	94,411	▲ 123
						第五区計		166,576	171,706	338,282	▲ 497		
第三区	大田原市		28,368	28,818	57,186	▲ 54	栃木県	市部計		692,490	700,370	1,392,860	▲ 635
	矢板市		12,787	13,049	25,836	▲ 22		郡部計		98,468	96,810	195,278	▲ 155
	那須塩原市		47,797	48,622	96,419	3		県 計		790,958	797,180	1,588,138	▲ 790
	那須烏山市		10,210	10,178	20,388	▲ 75	(参考)						
	那須郡	那須町	10,264	10,451	20,715	▲ 65							
		那珂川町	6,310	6,131	12,441	▲ 50							
		計	16,574	16,582	33,156	▲ 115							
	市部計		99,162	100,667	199,829	▲ 148							
	郡部計		16,574	16,582	33,156	▲ 115	R7(2025).9.1 現在登録者数		791,233	797,695	1,588,928	R7(2025).9.1	
第三区計		115,736	117,249	232,985	▲ 263	比較増減		▲ 275	▲ 515	▲ 790	定時登録		

在外選挙人名簿登録者数(令和7(2025)年12月登録日現在)

栃木県選挙管理委員会

市町名	令和7(2025)年12月登録日現在登録者数			令和7(2025)年9月 登録日現在登録者数	比較増減
	男	女	計		
宇都宮市	138	188	326	316	10
足利市	30	45	75	74	1
栃木市	15	35	50	47	3
佐野市	14	30	44	44	0
鹿沼市	16	33	49	49	0
日光市	18	25	43	44	▲ 1
小山市	31	36	67	67	0
真岡市	18	25	43	43	0
大田原市	10	17	27	27	0
矢板市	6	8	14	14	0
那須塩原市	16	40	56	55	1
さくら市	4	6	10	11	▲ 1
那須烏山市	5	7	12	11	1
下野市	11	20	31	30	1
市計	332	515	847	832	15
上三川町	6	4	10	10	0
益子町	5	7	12	12	0
茂木町	2	5	7	7	0
市貝町	1	5	6	6	0
芳賀町	1	1	2	2	0
壬生町	3	7	10	10	0
野木町	2	9	11	11	0
塩谷町	0	5	5	5	0
高根沢町	19	10	29	33	▲ 4
那須町	10	8	18	16	2
那珂川町	2	4	6	6	0
町計	51	65	116	118	▲ 2
県計	383	580	963	950	13